Legislative Assembly of Ontario

Assemblée Legislative de l'Ontario

STANDING COMMITTEE ON FINANCE AND ECONOMIC AFFAIRS

PRE-BUDGET CONSULTATION 2003

3rd Session, 37th Parliament
51 Elizabeth II

The National Library of Canada has catalogued this publication as follows:

Ontario. Legislative Assembly. Standing Committee on Finance and Economic Affairs
Pre-budget consultation

Annual.
Title from cover.
Text in English only, 1987?-1989; text in English and French with French text on inverted pages, 1990-1993; text in English only, 1994; text in English and French with French text on inverted pages, 1995-
Title on added t.p.: Consultations prébudgetaires.
Began with 1987? issue.
No issue published for 1999.
Description based on: 1989.
1994 title: Pre-budget consultation 1994 and preliminary response to the Fair Tax Commission.
ISSN 0835-4952 = Pre-budget consultation - Ontario Standing Committee on Finance and Economic Affairs.

1.Budget--Ontario--Periodicals. 2. Finance, Public--Ontario--Periodicals. 3. Fiscal policy--Ontario--Periodicals. 4. Ontario--Economic policy--Periodicals. I. Title. II. Title: Consultations prébudgetaires. III. Title: Pre-budget consultation 1994 and preliminary response to the Fair Tax Commission.

HJ2056.O5O57 354.7130072'223 C95-800115-4 Rev

ISBN 0-7794-4402-7 (year 2003)

103-04865/

Legislative Assembly of Ontario

Assemblée législative de l'Ontario

The Honourable Gary Carr, M.P.P.,
Speaker of the Legislative Assembly

Sir,

Your Standing Committee on Finance and Economic Affairs has the honour to present its Report on its Pre-budget Consultation 2003 and commends it to the House.

Joe Spina, M.P.P.,
Chair

Queen's Park
February 2003

MEMBERSHIP OF THE

STANDING COMMITTEE ON FINANCE AND ECONOMIC AFFAIRS

3rd Session, 37th Parliament

JOE SPINA
Chair

TED ARNOTT
Vice-Chair

TED ARNOTT	JOHN O'TOOLE
MARCEL BEAUBIEN	GERRY PHILLIPS
DAVID CHRISTOPHERSON	ROB SAMPSON
MONTE KWINTER	JOE SPINA

KATCH KOCH
Clerk of the Committee

LARRY JOHNSTON AND HEIDI CLARK
Research Officers

CONTENTS

INTRODUCTION 1

I. THE ECONOMY 1

ECONOMIC OUTLOOK 1

FISCAL SITUATION 2

FISCAL POLICY 2
- Balanced Budgets and Debt Reduction 2
- Government Spending 3
- Tax Reductions 3

II. MINISTRY OF FINANCE 3
- Taxes 3
  - Alternative Energy Tax Measures 3
  - Capital Tax 3
  - Corporate Taxation 3
  - Municipal Taxation 4
  - Payroll Taxes 4
  - Personal Income Tax 4
  - Property Taxes 4
  - Retail Sales Tax (RST) & Goods and Services Tax (GST) 5
  - Tax Administration 5
  - Other Taxes 5
- Non-Tax Issues 5
  - Credit Unions 5
  - Opportunity Bonds 6
  - Other Non-Tax Issues 6

III. RECOMMENDATIONS CONCERNING OTHER MINISTRIES 6

AGRICULTURE 6

COMMUNITY, FAMILY AND CHILDREN'S SERVICES 6
- Childcare 6
- Child and Family Supports 7
- Social Assistance Benefits 7
- Ontario Disability Support Program (ODSP) Administration 8

CONSUMER AND BUSINESS SERVICES 8

EDUCATION: ELEMENTARY AND SECONDARY 8
- Funding 8
- Programs 9
- Governance 9
- Future Directions 10

EDUCATION, POSTSECONDARY AND TRAINING 10
- Student Finance 11
- Future Directions 11
- Labour Shortages, Skills Development & Specialized Training 11

ENERGY 12

ENTERPRISE OPPORTUNITY AND INNOVATION 12
Auto Industry 12
Regulation and Red Tape 12
Small and Medium-Sized Business 12

ENVIRONMENT 13

HEALTH 13
Delivery of Services 14
Primary Care Reform 14
Community Health Programs 14
Mental Health 14
Home Care 15
Long-Term Care 15
Hospital Funding 15
Health Professions and Professionals 15
Other 16

HOUSING 16

LABOUR 17

MUNICIPALITIES 17

TOURISM 18

TRANSPORTATION 18

APPENDIX A
Witnesses and Submissions

APPENDIX B
Dissenting Opinion of the Liberal Members of the Committee

APPENDIX C
Dissenting Opinion of the New Democratic Members of the Committee

INTRODUCTION

The Standing Committee on Finance and Economic Affairs conducted extensive pre-Budget consultations in January and February in Toronto, London, Sudbury, Thunder Bay, and Ottawa. Witnesses included the Minister of Finance and Ministry staff, experts invited by the Committee to present economic and financial forecasts, representatives from various associations and organizations, and other stakeholder groups and individuals. In addition to presentations from the 111 witnesses appearing in person, 32 written submissions were received.

The pre-Budget consultation provides an essential forum for citizens and organizations to discuss their social, economic and financial concerns with elected representatives. The submissions constitute a vital part of the political process by which governments are held accountable for their decision-making by the people they represent.

This report is an overview of the main issues raised by presenters during the provincial consultation. Details of submissions by witnesses, questions by Committee Members, and responses from witnesses can be found in the Committee proceedings in *Hansard*. A list of witnesses, including web links to *Hansard* record of their presentation, as well as the names of organizations and individuals from whom written briefs were received, appears at the end of the report.

I. THE ECONOMY

ECONOMIC OUTLOOK

Despite uncertain times, the Ontario economy has remained resilient. Elsewhere, the U.S. economy remains tentative and uncertain, world stock markets continue to be weak, tension is high in the Middle East, and oil prices continue to be volatile.

In the face of all of this, Ontario has continued to experience economic growth driven largely by domestic spending. In the third quarter, real GDP rose by 3.9%. Over one million jobs have been created since September 1995. In December 2002, the participation rate hit a record 11-year high with 68.3% and Ontario's job gains outpaced U.S. performance. A graph provided by the Ministry of Finance demonstrated that Canada has experienced the largest economic growth in 2002, compared to other members of the G-7, and one witness noted that Canada was the only G-7 country to boast a surplus.

Private-sector forecasts see lower real growth for 2003 from an average of 4.3% in June 2002 to 3.4% for 2003, but a more confident 3.7% in 2004. The unemployment rate is predicted to fall from 7.1% in 2002 to 6.8% and 6.4% respectively for 2003 and 2004. CPI Inflation is expected to rise slightly from 2.0% to 2.4% in 2003 and fall again in 2004 to 2.0%. According to Statistics

Canada, consumer confidence remains solid and businesses have become more optimistic.

Ontario housing starts remain healthy and are estimated to fall from 86,600 in 2002, to 79,500 in 2003, to 73,900 in 2004. Investment is expected to gain strength in 2003 and 2004, led by the Machinery and Equipment, and Commercial and Industrial Construction sectors.

Despite uncertain world market conditions, economic forecasts for Ontario's economy in 2003 and 2004 generally remain positive.

FISCAL SITUATION

According to the Ministry of Finance, Ontario is on target with the 2002-03 fiscal plan and has projected its 4th consecutive balanced Budget.

In July 2002, Ontario's credit rating received its first upgrade from Moody's since 1974. This was seen as an indication that rating agencies have recognized Ontario's fiscal and economic success. Ontario is now rated double A by all three rating agencies.

The Province's *Second Quarter Finances*, released on November 8, 2002, forecast the Net Provincial Debt at $112 billion as of March 31, 2003. Ontario's total long-term public borrowing requirements for this fiscal year are $13.1 billion. To date, the Province has completed $12.1 billion of its long-term public borrowing requirements. Net provincial debt as a percentage of GDP has fallen from 32.2 in 1996-97 to 23.7 in 2002-03.

Since the release of *Second Quarter Finances*, more funding has been allocated to hospitals, school boards, child welfare and the Ontario Drug Benefit Plan.

FISCAL POLICY

Balanced Budgets and Debt Reduction

The government was urged to continue to emphasize debt and tax reduction over spending and remain focused on fiscal competitiveness. The Committee heard that balanced budgets are crucial to maintaining business and consumer confidence. Some argued that balanced budgets should not be more important than services to the community. The Committee was also told that paying down the debt and reducing the debt-to-GDP ratio is essential to the province's future economic health – a suggested target was 15 percent. One witness suggested placing more emphasis on debt reduction than on tax cuts, while another said that surplus funds should only be applied to debt reduction after scheduled tax reductions have been met.

Government Spending

Continued vigilance with respect to spending was recommended, in order to avoid a deficit while still providing adequate resources for priority programs. Specifically, business advocates want more action to reduce spending in non-essential areas and eliminate practices that drive up costs, such as union-only procurement across all levels of government and school boards. Another group suggested that new spending should come from the reallocation of existing expenditures and interest savings generated by debt repayment.

Tax Reductions

Business representatives applauded the government's tax cuts to date and asked that tax relief measures that were delayed in the 2002/03 Budget be restored. Continuing with the tax reduction agenda was considered critical to long-term competitiveness with neighbouring American jurisdictions and other Canadian provinces.

Other witnesses opposing tax reductions requested that priority be put on a social investment agenda addressing needed services such as welfare, housing, health and education.

II. MINISTRY OF FINANCE

Taxes

A broad range of tax issues, including the government's plans for various tax reductions, generated responses from witnesses, some with very specific concerns about matters such as tax-incentive zones, land transfer tax, a dedicated fuel tax and the charitable tax credit.

Alternative Energy Tax Measures

Alternative energy advocates suggested tax measures be implemented that would encourage the development of alternative energy generation projects and investment.

Capital Tax

The business community expressed its opposition to capital taxes; while it applauds the government's intent to lower rates, it would prefer the immediate elimination of the tax, or the announcement of a firm timetable for its elimination. Also, various inequities in the way the tax is applied should be addressed.

Corporate Taxation

Several business groups proposed abolishing the corporate minimum tax because it is a highly visible disincentive to investment. Some asked that previously legislated corporate income tax rate reductions be reinstated to ensure that Ontario

remains an attractive and competitive jurisdiction for business investment in North America.

Municipal Taxation

The government was urged by small business sector representatives to resist demands from municipal governments for additional taxation authority or other revenue-raising capacity. Representatives of the home-building industry requested legislation to ensure taxes, fees and charges are based on a reasonable direct cost-recovery basis and to allow for the appeal (where none exists) of municipal decisions about fees and the level of service.

Northern communities proposed giving municipalities new revenue sources, such as levying new taxes as a supplement to property taxes, a municipal fuel tax, or sharing in sales, gasoline or income tax revenue.

Payroll Taxes

The Committee was asked to direct the Workplace Safety and Insurance Board (WSIB) to create a plan for cost reduction and return savings to employers, and freeze premium rates at 2002 levels until a review has been completed.

A request was made to raise the employer health tax (EHT) threshold to the first $600,000 of payroll.

Personal Income Tax

The government was asked to proceed with the legislated personal income tax reductions announced in the 2000 provincial Budget, undertake full indexation to inflation, and eliminate the surtax for all income levels. Some witnesses urged the province to keep personal taxes under control as the U.S. cuts taxes.

Property Taxes

Numerous groups recommended reforms to the property tax system to enhance fairness and increase accountability and transparency. A business group wanted to see existing measures such as ranges of fairness and Bill 140 hard caps bolstered, and other measures adopted to deliver property tax relief to small business. Some called for follow-up on the recommendations on the *Property Assessment and Classification Review* submitted to the Minister of Finance in the fall of 2002.

Specific requests included that multi-residential and residential property classes not be combined, that graduated tax rates not be made mandatory in the commercial class, and that a comprehensive examination of farmland assessment should be conducted with a view to capturing the value of the land for production.

Representatives of municipalities suggested that policy changes should not be made without modelling the impact and disclosing the results to affected parties.

Retail Sales Tax (RST) & Goods and Services Tax (GST)

A review of the *Retail Sales Tax Act* was called for, and harmonization of the RST with the federal GST was promoted as being beneficial to business. Other concerns included the institution of point-of-sale verification of RST purchase exemption certificates to protect the retailer, replacing the RST with a value-added tax, adopting use of the Farm Business Registration Card for RST exemption purposes, and finding a fresh approach for the retail sales tax dilemma surrounding computer software and related services.

Tax Administration

The government was pressed to improve tax administration by using "compliance audits" rather than "enforcement audits." It was suggested that the Red Tape Commission review each tax, fee and levy with regard to its purpose and the cost of revenue collection, and the Business Tax Advisory Panel prepare a cost-benefit analysis of tax harmonization and report on the savings resulting from this simplification.

First Nations representatives again made the case for the approval of a point-of-sale system to expedite the rebate process for native gas retailers.

Other Taxes

A variety of other tax issues were raised including a proposal for more revenue from taxation on activities that are harmful to health, the provision of a provincial financial incentive for postsecondary education savings, the introduction of a tax credit for affordable housing development and tax incentive zones for Northern Ontario and Brownfield sites in Southern Ontario.

Several groups proposed that existing fuel taxes should be used to pay for local transportation infrastructure. A land transfer tax exemption was recommended for farms transferred within a family and for new home purchasers as part of the federal-provincial affordable housing initiative. Reintroducing the Ontario Current Cost Adjustment (OCCA) for manufacturing equipment, and an enhanced charitable tax credit were also suggested.

Non-Tax Issues

Credit Unions

Credit unions across the province gave unanimous support to the recommendation to enact legislation expediting the merger of the finance divisions of BC Central and the Ontario Central Credit Union offices. Other issues discussed included providing credit unions the ability to network with other financial service providers; amending Section 57 of the *Credit Union and Caisse Populaires Act, 1994* to eliminate restrictions on issuing collateral mortgages; and bringing deposit insurance premiums more in line with those paid by banks, on a risk-adjusted basis.

Opportunity Bonds

Opportunity bonds are an initiative announced in the 2002 Ontario Budget to allow municipalities to access financing at lower interest rates. Several witnesses spoke in favour of this financial tool, and suggested that its tax-exempt status be extended to include federal taxes. However, the concern was expressed that opportunity bonds might be less appropriate in Northern Ontario than tax incentive zones, or the creation of Grow Bonds North (modelled on Manitoba's Grow Bonds).

Other Non-Tax Issues

Pensions were a topic of concern for groups wanting legislation to bring into force indexing provisions to protect pensions from inflationary erosion and to prohibit dipping into employee retirement funds by either government or employers, in the absence of a previous written agreement.

It was recommended that immediate priority be given to amending the *Securities Act* to allow securities salespersons to incorporate.

III. Recommendations Concerning Other Ministries

Agriculture

The Committee heard that adverse demographics and rising operating costs make cooperation between the agricultural community and the government a necessity if Ontario is to be a place where farms and farm families thrive.

Ontario's agricultural producers asked that Budgets support the principle that the public at large share in the costs of environmentally improved farming and the use of alternative energy. For example, farmers will incur new operating costs under the regulations of Bill 81 (the *Nutrient Management Act*) and the Ministry of Agriculture and Food will require adequate financial and technical resources for its proper administration.

Farm income support programs remain important to Ontario agriculture, and the government was encouraged to continue funding current measures until new programs are in place; to provide flexibility for farmers through the programs associated with the Agriculture Policy Framework; and to consult with producers about bridge funding for risk management. More money for agricultural research was also requested.

Community, Family and Children's Services

Childcare

Several presenters urged the government to transform and expand the childcare program from a targeted, subsidy-based system to one of universal, affordable

access for every child. One possibility is partnership with the Ministry of Education with the goal of integrating Early Childhood Education and Care (ECEC) and kindergarten into a continuum of family supports. Similarly, the Early Years Initiative might be integrated with the ECEC and primary education systems.

Direct funding increases to regulated childcare were requested, including the allocation of unspent monies from the federal government's Early Child Development Initiative. Childcare advocates spoke of the need to improve program quality by providing systematic attention to monitoring and data collection, a framework and long-term agenda for research and evaluation, and appropriate training and working conditions for staff. The creation of a College of Early Childhood Educators was also proposed.

Child and Family Supports

Child welfare agencies asked for a comprehensive review of their funding framework, enhanced resources to develop child abuse and neglect programs, additional facilities for children with special needs, and implementation of a comprehensive information technology system. Better licensing and monitoring of group homes was urged, as well as an end to the practice of housing children in protective custody with Young Offenders.

A request for dedicated long-term support for women's centres and shelters was accompanied by specific recommendations to fund 'second stage' programs, and to provide victims of family violence with transitional in addition to permanent social housing. Stronger support enforcement and the possible development of an assured child support system were also suggested. Funding for a province-wide 211 service was encouraged.

The government was asked to eliminate the clawback of the National Child Benefit Supplement (NCBS) from social assistance recipients, and to fund the Ontario Child Care Supplement for Working Families from other revenue sources. Particular attention was drawn to the effect of the NCBS clawback on children in families with members who are likely to be permanent recipients of Ontario Disability Support Program (ODSP) benefits.

Social Assistance Benefits

A number of witnesses advocated increasing social assistance rates, both for those in Ontario Works and those collecting ODSP benefits. It was recommended that the basic needs portions of these benefits be provided at 1994 levels and adjusted for inflation experienced in the intervening period, and shelter allowances set to reflect the average cost of rental accommodation in Ontario cities. Other specific suggestions included improving drug and transportation benefits for ODSP recipients, reinstating the pregnancy supplement, increasing the personal needs allowance for those in institutional settings, and ending the temporary and lifetime bans for those convicted of welfare fraud.

Ontario Disability Support Program (ODSP) Administration

The Committee heard on more than one occasion about difficulties experienced with ODSP administration. It was argued that the frequent denial of initial claims for eligibility and the high success rate of subsequent appeals indicates an ineffective and inefficient claims process needing reform. Suggestions for improvement included directing the Disability Application Unit to give appropriate weight to the findings of applicants' treating physicians, and increasing resources for the Disability Adjudication Unit, the Social Benefits Tribunal, and local ODSP offices. Concerns were expressed about the amount of paper work involved in claims management, and the number of rules that are unnecessarily punitive to ODSP clients.

CONSUMER AND BUSINESS SERVICES

Several specific consumer protection measures were urged, including voluntary registration of home renovators, a review and audit of food inspection services, more investment in food safety systems on farms and in food processing facilities, and application of rigorous standards for public accounting in the province.

Small business sector representatives called for greater transparency regarding fees and licensing charges arising from provincial Budget measures, as well as the adoption of specific fee-setting principles. Representatives of the hospitality industry called for a review of the alcohol pricing structure and elimination of the gallonage fee. Youth advocates proposed a special fund from charity casino proceeds to support youth initiatives.

EDUCATION: ELEMENTARY AND SECONDARY

Elementary and secondary education continued to be a major area of interest to those appearing before the Committee, with a broad cross-section of stakeholders addressing a wide range of issues.

Funding

The government was praised for its quick response to the Rozanski Report,[1] and many presenters urged full implementation of all of Dr. Rozanski's recommendations. Some stakeholders also pressed for the Rozanski funding proposals to be implemented immediately rather than over the proposed three-year timetable. At the same time, multi-year funding with annual benchmark adjustments was sought, and a process to evaluate the funding formula, both annually, and in five year cycles.

Specific formula components for which funding increases were sought included the Learning Opportunities Grant for students at risk, the Local Priorities Grant,

[1] Report of the *Education Equality Task Force*, chaired by Dr. Mordechai Rozanski, December 10, 2002.

Special Education, guidance teachers, Pupil Accommodation Grants, the Foundation Grant for elementary pupils, teachers' salaries, and textbooks and classroom resources. There were proposals to protect or 'envelope' allocations for guidance teachers and for student transportation, but also calls to give school boards greater flexibility in spending, and to review or eliminate the 'classroom/non-classroom' distinction within the formula.

Student transportation funding remains an issue of concern. Industry stakeholders and school boards advocated scrapping the student kilometre/linear density model and completing the work of the Expert Committee on a needs-based model (as recommended by Dr. Rozanski). Suggestions were advanced about the need for an increase in the student transportation allocation, the need for policy to take into account local special circumstances, and for addressing what is fair and equitable funding between coterminous boards of education.

Witnesses asked that the government eliminate the *Equity in Education Tax Credit*, and reinvest the equivalent amount of that tax expenditure in the public education system.

Programs

Presentations were made that more should be done to provide remedial programs during the school day, and about the benefits that would accrue from funding outdoor education centres. The Committee was also told that replacing standardized testing with random testing could create considerable savings without sacrificing quality. Industry representatives encouraged the further development of co-op programs at the high school and college level, and better funding for shop facilities.

The Committee heard about the importance of making adult and continuing education a priority in policy and funding decisions, as well as concern about adequate support for community literacy, ESL and heritage language classes.

Representatives of the province's elementary teachers asked for lower maximum class sizes, more specialist teachers in elementary schools, and greater attention to teacher professional development. Fully funded full-day junior and senior kindergarten programs taught by properly qualified teachers were also proposed.

The government was applauded for enhancing Special Education funding following the release of the Rozanski report, but concerns were expressed about the lack of timely access to special education programs. The assessment process and associated paperwork were described as onerous and complicated; extra funding was requested to allow school boards to manage the ISA (Intensive Support Amount) process better.

Governance

Several presenters placed governance issues before the Committee. These ranged from a proposal that the government consider a fundamental restructuring of the

organization and delivery of education services, to a call for restoration of local school board taxation. Other related issues were the status of trustees in school boards under provincially-appointed supervisors, the move towards more centralized collective bargaining, and the composition and functioning of school councils. School closures and the treatment of small schools under the funding formula continue to attract attention.

Future Directions

The government was pressed to provide an implementation timetable for the key recommendations of the McCain and Mustard *Early Years Study*, and to act upon the recommendations of the *Schools We Need* (OISE/UT) report.

Opposition was expressed to the use of public monies to support charter or private schools, to the development of school vouchers, to user fees, and to the contracting out of services. The suggestion was made to redirect money spent on advertising to classroom expenditures.

Education, Postsecondary and Training

The ability of Ontario's postsecondary and training sector to supply the highly skilled workforce needed by a knowledge-based economy, and to redress the skills shortages forecast in many sectors of the economy, were major themes brought to the Committee.

Both community college and university witnesses expressed a common concern that funding has not kept pace with increases in enrolment and inflation, nor with the need to replace aging or technologically out-dated infrastructure and equipment. Another significant challenge will be to replace the sizeable body of faculty that will retire within the next decade.

Both college and university sectors requested larger operating grants, although their contexts vary somewhat. Universities asked to be guaranteed full funding for all of the 'double cohort' students they enrol, especially if this enrolment exceeds the government's projections, and to receive this funding for as long as the double cohort impacts on the system. In addition, they asked to be funded for the "unfunded BIUs" (about 6 percent of system enrolment) they are already carrying under the corridor-funding model. Other university-related funding requests included direct funding of salaries and the expansion of graduate programs for faculty replacement, additional capital funding, the introduction of an inflation adjustment to the operating grant calculation, and a quality audit to identify critical areas and set benchmarks for the future.

Community colleges asked for an increase in their per-student funding, which has dropped 42 percent since 1990-91 (from $7,552 per student to $4,379 per student), while enrolment has increased by 34 percent. Colleges asked for an increase in funding to $5,751 per student, which would be directed towards enrolment growth, equipment, deferred maintenance, technology and equipment,

faculty hiring, program development, apprenticeship, and other initiatives. The Committee's attention was drawn to the need for a funding formula more sensitive to the needs of remote and rural colleges serving small communities. An inflation adjustment in the calculation of college grants was also recommended.

Student Finance

Student and non-student groups alike pointed to the fact that tuition now accounts for more than 40 percent of the funding of postsecondary education in Ontario. The government was asked to reduce tuition fees, and to re-regulate and lower tuition fees for graduate and professional programs. Working with the federal government to increase investment in colleges and universities, and making access to postsecondary education a welfare-to-work option, were other options discussed.

Student representatives pressed the government to take substantive measures to reduce the amount of student debt, including an immediate investment to provide up-front needs-based grants. Several regulatory and administrative changes to the Ontario Student Loan program were proposed: including harmonizing criteria for independent student status with those under the Canada Student Loan program; eliminating the minimal parental contribution requirement from parents with no discretionary income; reinstating the 'inability appeal;' recognizing program-related expenses as eligible expenses; keeping interest loan limits in line with the real cost of living; and lowering parental contribution guidelines. Student representatives also asked the government to change its policy regarding federal Millennium Scholarship funds and use them to maximize additional yearly funds to students and/or substantively reduce their debt loads.

Future Directions

One stakeholder suggested that a lesson from the double cohort experience is to have a longer view of the issues in postsecondary education and the implications of change over time. Others questioned the use of public-private partnerships instead of direct funding, called for the end to contracting out education support services, and urged the government to halt and reverse the establishment of private universities. College partners continue to seek an efficient and transparent credit-transfer protocol, universities argued that "access to university" must mean "access to excellence," and students called for better professor-student ratios.

Labour Shortages, Skills Development & Specialized Training

The government was encouraged to develop a long-term comprehensive training and re-training strategy. Witnesses expressed the need for cooperation among governments to address the looming shortages in the skilled trades, including Ontario and the federal government concluding a labour market agreement. Various stakeholders called for the development of incentives that would encourage employers to provide skills development and in-plant training programs. Better marketing of the advantages of skilled trades careers and promotion of certification and standards of excellence in the training industry

were also backed. One proposal called for support of a regional emergency services training centre that would serve a significant portion of northern Ontario. Community colleges expressed their frustration at being unable to provide more training programs to address skilled labour shortages.

ENERGY

The Committee heard different views on the opening of the electricity market in May 2002 and subsequent policy developments. It was predicted that freezing electricity rates at a nominal rate will not inspire investor confidence; on the other hand, there were several calls to extend the 4.3 percent rate to cover all businesses, agri-businesses, and industrial users. Concerns about extra charges, billing formats, deposit polices, and the mandate of the Ontario Energy Board were also voiced. Recommendations to lift the electricity price freeze as soon as possible and restore a competitive electricity market were balanced by advice to close the electricity market and stop paying high electricity prices to private producers. Similarly, demands to stop the sell-off of Hydro One and to cancel the Bruce lease were countered by suggestions to de-control coal-fired generating assets and ensure that future Ontario Power Generation projects are developed with private investment.

ENTERPRISE OPPORTUNITY AND INNOVATION

Auto Industry

The Committee was reminded of the strong history of government support in Ontario for investments in auto production. At the same time, it was noted that Canada has dropped from 4th worldwide in production in 1999 to 7th today. It was suggested that cost advantages vis-à-vis the U.S. are overstated, and easily overcome by incentives from state governments.

Auto industry representatives urged the province to be active with federal and municipal levels to confirm key future investment. Developing a competitive provincial auto industry strategy that ensures the continued existence and attraction of auto assembly plants and addresses the immediate needs for innovation, skills and infrastructure was widely supported.

Regulation and Red Tape

The continued reduction of red tape through future Red Tape Reduction bills was recommended along with more focus on the regulatory burden. Insurance industry representatives called for completion of regulatory changes to the auto insurance system.

Small and Medium-Sized Business

Over the past quarter century, the small and medium-sized business sector has grown from around a quarter of Canadian employment and GDP to about half.

The Committee was told that small businesses, with fewer than fifty employees, are the engine of the economy. In 1998, the small business sector created about half of all new jobs in Ontario. This sector's outlook for 2003 is generally positive over both the short and long-term, with some industries being more optimistic than others.

Business representatives supported a review of the current SME (small and medium enterprise) environment in Ontario and the development of incentives to help improve the business proficiency and skills development of Ontario SME managers. The use of government procurement as an economic development tool was also advocated.

ENVIRONMENT

Protection of Ontario's environment continues to be important for groups who asked the government to maintain the water supply; prevent contamination of water, air and soil; and preserve forests, wetlands and parklands. The Province was urged to take part in a national effort to further the Kyoto Protocol. More specific concerns were provincial funds to mitigate the environmental impact of deteriorating infrastructure on Crown lands, and a call to ban cosmetic pesticides.

Stakeholders advocated investment in renewable, clean energy, and the launch of a provincial conservation program targeting both business and the public at large.

HEALTH

Health care represents the largest area of program spending in Ontario. Presentations to the Committee came from virtually all sectors of the health care community, with most groups calling for further investment of both provincial and federal dollars. Several witnesses sought full implementation of the recommendations of the Romanow Report,[2] and anticipation of further federal funding seemed to inform many of the proposals made during the Hearings.

In addition to calls for new spending, witnesses emphasized the importance of accountability and prevention. Some specific proposals included providing patients with more information and choice about treatment options, rewarding hospitals for service quality improvements, and expanding the information that is measured and communicated on hospital report cards.

Prevention strategies endorsed included targeting youth smoking, providing enhanced exercise and nutrition programs in the schools, and developing new disease management strategies. Integration of health and social programs can be an important means of 'demand management'; one group pointed out the value of providing clients with access to affordable housing, increased social assistance and disability support, and improved access to medication coverage.

---

[2] Final Report of the *Commission on the Future of Health Care in Canada*, chaired by Roy Romanow, released November 28, 2003.

There was disagreement among witnesses about the need for private sector involvement in health care. Business community representatives suggested the private sector role should be explored further, and hospital representatives supported continued expansion of public-private partnerships in hospital facility development. Other stakeholders called for a moratorium on further public-private partnerships in capital projects and on the provision of new health services by for-profit entities. Some groups called for a ban on user fees, and others simply expressed their belief in a completely public delivery of health care services.

Delivery of Services

Primary Care Reform

Several witnesses endorsed the recommendations of the Romanow Commission for primary care delivered 24 X 7 by inter-disciplinary teams of health care providers. The government was commended for funding nurse practitioners, but was asked to provide further funding and reduce legislative barriers to their practice. Some concern was expressed that the Family Health Networks (FHNs) funded by the government seem to cluster family physician services rather than promote a multi-disciplinary approach to health care delivery. Along these lines, it was suggested that FHNs and Community Health Centres (CHCs) have different roles and meet different primary care needs.

Community Health Programs

Representatives of CHCs told the Committee of their willingness to be key players in the ongoing effort to achieve primary care reform. Existing and planned centres called for increased investment in this sector of the health care continuum. Addiction agencies asked the government to provide appropriate funding to a complete range of services. A representative of hospitals in small and rural communities pointed out that these institutions are ideally suited to provide primary health care in their communities.

Mental Health

Mental health advocates pressed the government for a multi-year funding formula, similar to that used for hospitals, and requested a doubling in support for community health programs over the next three years. It was suggested that federal dollars for home care be allocated to community mental health services, and that funding for primary care programs might also be delivered through community mental health agencies as part of overall primary care reform. A stronger commitment to children's mental health was sought, as well as programs to enhance the capacity of self-help groups, projects addressing mental health in the workplace, investment in a mental health services registry, investment in the creation of a data-collection mechanism for all mental health services, and strategies for service priorities of housing, employment and early intervention in psychosis. Concern was expressed that mental health and addiction programs are not funded on an equitable basis across the province, and support requested for a Ministry of Community, Family and Children's Services revitalization project.

Home Care

Home care is one area that presenters targeted for health care system expansion, both in anticipation of increased federal funding in response to the Romanow Commission, and in fulfilment of funding commitments made by the government in 1998. Specific expectations expressed included better timeliness of access, community palliative care and mental care, services targeted to those with limited income and/or with chronic, long-term diseases, and parity in terms of salaries and wages with the hospital sector.

Long-Term Care

As Ontario's seniors population grows, long-term care remains a key concern. The government was urged to commit to an ongoing capital program to upgrade long-term care homes to higher design standards, and to increase its operating funding by $10 per resident per day for each of the next two fiscal years. Dietitians recommended an increase in the allocation for residents' food, and improved resources for staffing the provision of dietary services and nutrition care. Representatives of Ontario seniors called for appropriate standards, inspections and enforcement in the various facilities providing residential care for the elderly and for children with special disabilities. One municipality asked that consideration be given to funding the long-term care of those under 65 with serious, chronic illness, and for additional funding to Community Care Access Centres.

Hospital Funding

Representatives of Ontario hospitals spoke of the need to reform the current system of funding and planning. Among the tools sought were the use of multi-year funding, comprehensive system-planning, 'pricing' of services that rewards performance, and the integration of operating and capital in the decision-making process. Capital funding reform options included creating an e-Health and Information Technology Fund, cost-sharing hospital information technology investments, and implementing the Hospital Capital Planning Review announced in the Ontario 2002 Budget. One presenter asked the government to recognize the inadequacy of the funding formula for small hospitals with special circumstances.

Health Professions and Professionals

As in other sectors of the economy, the health care sector faces an impending skills deficit, as shortages of doctors, nurses, technicians, administrators and other professionals are projected. The government was advised of the need to act on this issue generally, and to develop specific measures that address problems of recruitment and retention in under-serviced areas. The government was praised for establishing a program to fast-track internationally-trained doctors wishing to practice in Ontario.

Representatives of various health professions brought their own specific concerns to the Committee. Optometrists seek a new *Schedule of Benefits*, an adequate

budget for optometric services, and legislative changes that would allow them to prescribe therapeutic pharmaceutical agents (TPAs). Speech pathologists and audiologists want measures that would ensure an adequate supply of professionals to meet the needs of Ontarians, in particular, the means to maintain and enhance early intervention speech-language and hearing initiatives. Ontario chiropractors asked that the use of their services be encouraged within the Ontario Family Health Network, and that the OHIP funding level be restored to 2 – 3 percent of the provider services budget. Dietitians proposed examining different models of providing nutrition services in a reformed primary care system, as well as funding for dietetic internship coordinator positions and dietetic interns.

Representatives of the nursing community looked for new funding to accomplish several goals: fund 15,000 new RN positions; increase first-year nursing education seats; aid the doctoral education of nursing faculty; support joint recruitment initiatives, and develop and disseminate Clinical Best Practice Guidelines for nursing in Ontario.

Other

The government was encouraged to support the beginnings of a national pharmacare program, including a new regulatory regime and price controls for drugs. Improvements were sought to the Ontario Drug Benefit Program. Various witnesses sought easier and quicker access to diagnostic services, treatment, approved therapies and medical devices in remote, rural and northern communities. Finally, the government was invited to make greater investments in medical technology, from diagnostic services, to patient information management systems, to cardiac care therapies.

HOUSING

A broad range of groups addressed the issue of affordable housing before the Committee, suggesting that it plays a crucial role in economic development, successful education and health strategies, and cost effectiveness when adequately integrated with social assistance programs. Business representatives pointed out that continued growth in the service sector of the economy requires an adequate supply of affordable accommodation in the province's cities. Representatives of the home-building industry encouraged the government to review policies that discourage investment in rental construction, and recommended the elimination or lowering of development charges on rental units.

The province was advised to make a variety of efforts to stimulate the construction of affordable housing, including re-assuming responsibility for social housing; re-investing in the construction of social housing, particularly by fully matching federal dollars available through the Affordable Housing Framework Agreement; increasing the per diems to municipalities for homelessness; topping-up the capital reserves for downloaded social housing; increasing the number and value of rent supplements; and strengthening rent controls and other protections for tenants. Other measures suggested were providing government-owned

property for housing, encouraging co-op housing, giving municipalities more flexibility in approving projects ensuring long-term affordability, offering incentives for construction of secondary suites, and working more closely with non-profit organizations. The Ministry of Community, Family and Children's Services program to produce housing for the developmentally disabled was praised as a model for other ministries to follow.

LABOUR

The Committee heard several presenters argue that Ontario's minimum wage should be increased. A business representative suggested that few Ontario workers are actually receiving the minimum wage.

An insurance industry spokesperson spoke of the need for the province to expand injury prevention programs and take the lead in promoting a national injury prevention campaign. In a similar vein, it was suggested that the cost-effectiveness of the Workplace Safety and Insurance Board (WSIB) should be examined, and WSIB coverage limited to those not covered by similar or better plans.

MUNICIPALITIES

Municipal representatives and others with an interest in municipal issues advised the Committee concerning development matters, infrastructure needs, and cost-sharing issues associated with Local Services Realignment.

The government's efforts in enacting the *Brownfields Statute Law Amendment Act* were applauded, but further legislative amendments were recommended so that municipalities could benefit more fully. These changes would include establishing a Brownfields registry, and broadening liability protections. Provincial financial incentives for designated Brownfields pilot projects was also invited. Representatives of the home-building industry asked that any abuses of Development Charges, Education Development Charges and Go-Transit Development Charges be identified and corrected.

Witnesses from various sectors of society advocated addressing a backlog in maintenance and construction of physical infrastructure. Several municipalities stressed the needs for support of projects in their communities. Enhancements to the Smart Growth Plan were proposed to increase investment in affordable housing, provide tax incentive zones, and provide increased access to new technologies for small businesses. Some municipalities sought a longer time frame for the spending deadline for SuperBuild projects and more flexibility in their design.

Several groups advocated investment in transportation infrastructure, and integration was a key theme, both in connecting regions with each other, and in enhancing traffic flow to and across key border areas.

Municipalities continue to seek long-term, sustainable and predictable funding, and it was suggested that property taxes alone can not cover their share of the cost of downloaded services. The province was urged to re-examine its cost-sharing arrangements with municipalities for a variety of services. One situation described was standards changing after services have been transferred and municipalities having to cover the extra costs incurred. Various reforms were suggested for the calculation and administration of the Community Reinvestment Fund. Northern and rural municipalities asked that the increased costs they face compared with southern Ontario municipalities and cities be factored into the calculation of grants.

TOURISM

The government was asked to commit to a multi-year investment to attract more visitors and thus create jobs in the tourism industry. As well, a package of measures designed to assist the province's growing recreational trails economy was presented to the Committee.

TRANSPORTATION

A number of specific transportation requests were brought before the Committee, mostly concerning highway projects of concern within local areas. The government was also asked to request the federal government to participate in a northern highway infrastructure agreement in order to upgrade existing transportation corridors.

APPENDIX A

WITNESSES AND SUBMISSIONS

WITNESSES AND SUBMISSIONS

Organization/Individual	Date of Appearance	*Hansard* URL
Addiction Services Group		Written Submission
Advocacy Centre for Tenants Ontario	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P660_213223
Alliance of Canadian Second Stage Housing Programs (Ontario Caucus)	February 3, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P573_191313
Alliance to End Homelessness	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P892_276107
Appelbaum, Stephen		Written Submission
Association for the Abolition of Capital Taxes		Written Submission
Association of Colleges of Applied Arts and Technology of Ontario	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P731_238209
Association of Early Childhood Educators, Ontario	January 28, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P719_259612
Bank of Montreal	January 27, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F009.htm#P610_205868
Bank of Nova Scotia	January 28, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P213_59883
Bluewater Community Health Centre Steering Committee	February 3, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P627_210671
BMO Nesbitt Burns	January 28, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P81_3361
Cambrian College of Applied Arts and Technology	February 4, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P327_93186
Campaign 2000	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P182_43701
Campaign Against Child Poverty	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P862_282875
Canada's Association for the Fifty-Plus		Written Submission
Canadian Association of Not-For-Profit RESP Dealers		Written Submission
Canadian Auto Workers	January 28, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P369_116291
Canadian Auto Workers Local 27	February 3, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P772_263889
Canadian Bankers Association		Written Submission
Canadian Centre for Philanthropy		Written Submission
Canadian Chemical Producers' Association		Written Submission
Canadian Federation of Independent Business	January 28, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P489_180948
Canadian Federation of Independent Business,	January 27, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F009.htm#P492_156052

Organization/Individual	Date of Appearance	*Hansard* URL
Canadian Federation of Students	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P965_320478
Canadian Federation of University Women Ontario Council	February 3, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P679_227806
Canadian Heart Rhythm Task Force		Written Submission
Canadian Life and Health Insurance Association	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P593_194268
Canadian Manufacturers and Exporters	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P81_3349
Canadian Mental Health Association, Ontario Division	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P287_75419
Canadian Mental Health Association, Ottawa-Carleton Branch	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P435_133923
Canadian Pensioners Concerned	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P136_25045
Canadian Taxpayers Federation		Written Submission
Centre de santé communautaire de Sudbury	February 4, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P114_19502
Children's Mental Health Ontario	February 4, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P663_212888
City of Greater Sudbury		Written Submission
City of London	February 3, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P734_247817
City of Thunder Bay	February 5, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P545_178170
City of Toronto	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P776_249321
City View Centre for Child and Family Services	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P671_216833
College Student Alliance	January 28, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P866_310585
Community Legal Services, Ottawa Centre	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P851_260887
Community Living London		Written Submission
Confederation College	February 5, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P84_4180
Co-operative Housing Federation of Canada, Ontario Region	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P334_93578
CRASH 69	February 4, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P703_226920
Credit Union Central of Ontario	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P836_281080

Organization/Individual	Date of Appearance	*Hansard* URL
Credit Union Central of Ontario	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P836_281080
Credit Union Central of Ontario	February 5, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P329_87789
Canadian Union of Public Employees, Ontario	January 28, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P597_216009
Dieticians of Canada		Written Submission
Earth Rangers Foundation		Written Submission
Elementary Teachers' Federation of Ontario	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P393_122075
Fanshawe College	February 3, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P81_3455
Financial Advisors Association of Canada		Written Submissions
Financial Services Alliance		Written Submission
First Nations Independent Fuel Handlers Co-operative Inc	February 4, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P158_35921
Greater Kitchener Waterloo Chamber of Commerce	February 3, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P405_122713
Income Security Advocacy Centre	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P787_261282
Information Technology Association of Canada for Ontario	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P917_302063
Insurance Bureau of Canada	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P234_64065
Interfaith Social Assistance Reform Coalition	February 3, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P350_102416
Kinna-aweya Legal Clinic	February 5, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P496_157065
Lakehead Elementary Teachers of Ontario	February 5, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P135_25607
Lakehead Regional Family Centre	February 5, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P417_125160
Lakehead University Student Union	February 5, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P261_68610
London InterCommunity Health Centre	February 3, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P236_57208
McCausland Hospital	February 5, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P384_109970
McMaster University	January 28, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P665_238494
Multiple Sclerosis Society of Canada, Ontario Division		Written Submission

Organization/Individual	Date of Appearance	*Hansard* URL
Municipal Finance Officers' Association of Ontario	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P892_299667
Municipality of West Nipissing	February 4, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P808_264596
Neighbourhood Legal Services	February 3, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P456_141699
Nepean Community Resource Centre	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P800_246544
Northwestern Ontario Associated Chambers of Commerce	February 5, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P646_217024
Old East Village Business Improvement Area	February 3, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P820_281522
Ontario Association of Adult and Continuing Education School Board Administrators	February 4, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P381_113695
Ontario Association of Children's Aid Societies	January 28, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P535_198043
Ontario Association of Non-Profit Homes and Services for Seniors	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P712_232555
Ontario Association of Optometrists	February 3, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P132_20605
Ontario Association of Speech-Language Pathologists and Audiologists	February 4, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P600_191311
Ontario Catholic School Trustees' Association		Written Submission
Ontario Chamber of Commerce	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P222_53014
Ontario Chiropractic Association	February 5, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P594_197841
Ontario Coalition for Better Child Care	February 5, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P714_236888
Ontario Confederation of University Faculty Associations	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P449_138729
Ontario Electricity Coalition	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P436_137329
Ontario Federation of Agriculture	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P385_116204
Ontario Federation of Labour	January 28, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P913_321641
Ontario Home Builders' Association	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P339_101775
Ontario Hospital Association	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P177_39805
Ontario Long Term Care Association	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P133_24048

Organization/Individual	Date of Appearance	*Hansard* URL
Ontario Non-Profit Housing Association	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P941_318509
Ontario Public Service Employees Union	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P621_201983
Ontario Public Service Employees Union, Local 666	February 4, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P81_3425
Ontario Restaurant Hotel & Motel Association		Written Submission
Ontario School Bus Association	February 4, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P480_152553
Ontario School Counsellors' Association	February 3, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P287_79857
Ontario Secondary School Teachers' Federation	January 28, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P785_276448
Ontario Society for Training and Development	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P677_221057
Ontario Teachers' Federation	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P1032_340407
Ontario Trails Council	February 4, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P768_248497
Ontario Undergraduate Student Alliance	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P572_183226
Organization of Book Publishers of Ontario		Written Submission
Ottawa East Faith-Based Group on Affordable Housing	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P590_186982
Ottawa-Carleton Child Poverty Action Group	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P127_21376
Ottawa-Carleton Credit Union Ltd. Ottawa-Carleton Police Credit Union Ltd.	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P633_202634
Ottawa-Carleton District School Board	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P343_100511
Ottawa-Carleton Elementary Teachers' Federation	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P486_148023
Our Schools, Our Communities	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P540_168229
Pay the Rent and Feed the Kids		Written Submission
Peel Alert	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P520_162361
People for Education	January 29, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P285_82970
Psychiatric Patient Advocate Office		Written Submission
Raha, Dick	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P197_45564

Organization/Individual	Date of Appearance	*Hansard* URL
Railway Association of Canada	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P288_80121
Ready Mix Concrete Association of Ontario		Written Submission
Regional Multicultural Youth Council		Written Submission
Registered Nurses Association of Ontario	January 28, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P827_293642
Retail Council of Canada	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P224_58944
Sexsmith, Robert	February 3, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P545_181636
Sherbourne Health Centre		Written Submission
Society of Management Accountants of Ontario	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P820_265737
Sudbury and District Home Builders' Association	February 4, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P551_173360
Sudbury Child Care Community Action Network	February 4, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P213_52693
Sudbury Health Coalition	February 4, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P435_134927
Supportive Housing In Peel		Written Submission
SWITCH Kingston's Alternative Energy Cluster		Written Submission
Sydenham Community Credit Union St Willibrord Community Credit Union	February 3, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P188_40099
Task Force on Outdoor Education for the Ottawa-Carleton District School Board	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P742_230024
Thunder Bay Chamber of Commerce	February 5, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P197_45677
Thunder Bay Literacy Group	February 5, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P471_147755
Together in Education	February 3, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P502_161077
Toronto Board of Trade	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P81_3354
Toronto Disaster Relief Committee	January 30, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P497_160421
Toronto Financial Services Alliance		Written Submission
Township of North Glengarry	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P395_118508
Township of Red Rock		Written Submission
United Steelworkers of America	January 27, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F009.htm#P733_263205
United Ways of Ontario		Written Submission

Organization/Individual	Date of Appearance	*Hansard* URL
Urban Development Institute		Written Submission
Van Leeuwen Engineering Ltd.	February 6, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P84_4682
WaterCrest	February 4, 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P266_70223
York University		Written Submission

APPENDIX B

DISSENTING OPINION OF THE LIBERAL MEMBERS OF THE COMMITTEE

February 25, 2003

Standing Committee on
Finance and Economic Affairs

Liberal Dissenting Opinion

Standing Committee on Finance and Economic Affairs
2003 Pre-Budget Consultation
Liberal Dissenting Opinion

Elementary and Secondary Education

Ontarians are looking for substantial improvements in elementary and secondary schools. These improvements are outlined in the Liberal *Excellence for All* plan for education. They involve cooperation between government, educators, school boards and parents, through real increases in funding support to schools, and innovative programs.

1. The Government should cancel its $500 million voucher for private schools
2. The Budget should make available the funding required to begin:
    - Capping class size at 20 from Junior Kindergarten through Grade 3
    - Providing public school choice, turnaround teams for struggling schools and lighthouse programs to share excellence across the system
    - Making our schools safe
    - Providing funding to help special education students
    - Making learning mandatory to age 18
3. The Government should immediately implement all of the funding recommendations of the Rozanski report

Early Childhood Education

Investment in childcare will result in better learning and healthier children, more secure families, and a more productive economy. The Liberal *Best Start Plan* is a vision of high-quality early years education and support, an extension of our public education system.

1. The Budget should make available the funding required to start implementing the Liberal Best Start Plan for early child development:
    - Making fully 75% of households with children under four eligible for assistance with childcare costs
    - Establishing a College of Early Childhood Educators
    - Enhancing Family Resource Centres and Early Years Centres to provide childcare and other early years support to both parents and care providers

Post-secondary Education

In a knowledge economy, an educated and highly-skilled workforce will attract the best jobs with the highest pay. But today's chronic skills shortages are holding our economy back, preventing Ontario and Ontarians from reaching their full potential. Building the best workforce in North America will require a plan that will make post-secondary education more affordable, and which will enhance the quality of post-secondary

institutions. Reaching these goals will require the action described in the Liberal plan for economic growth, *Achieving Our Potential*:

1. The Budget should make available the funding required to begin:
    - Guaranteeing that no double cohort student is shut out
    - Expanding post-secondary capacity by 50,000 students
    - An immediate freeze on tuition
    - Providing more financial assistance for students
    - Helping Ontario's neediest students by cutting their tuition fees in half
    - Recruiting new faculty
    - Investing in graduate students and research by increasing graduate scholarships by 50%

Environment

Ontarians deserve to live and work in communities where the environment contributes to our health and quality of life, not where it threatens them. Ontario is now the third worst polluting jurisdiction on the continent, and its imports of hazardous waste from the U.S. have quadrupled since 1995.

1. The Budget should make available the funding to start:
    - Creating a fund for public transit, energy conservation, Brownfield development and groundwater monitoring
    - Developing a municipal waste diversion program and a ban on organics in landfills
    - Providing financial assistance for farmers to implement nutrient management plans

Strong and Safe Communities

Ontarians want to live in strong and safe communities. Ontario's municipalities are having serious problems funding the programs downloaded onto them. Communities are starved for funding to manage responsibilities like affordable housing and transit.

At the same time, there are serious safety problems that need the Government's attention. Over the past 10 years, the number of police officers per capita has dropped more than 8%, and police forces are calling for increased resources to track organized crime. Large courtroom backlogs are leading to delayed and sometimes denied justice.

The Liberal strategy for strong communities *Growing Strong Communities* provides a plan for dealing with the problems that Ontario's communities are facing:

1. The Budget should make available the funding to start:
    - Establishing a full partnership with the federal government on affordable housing
    - Implementing a shelter allowance

- Adjusting welfare and ODSP for the cost of living
- Providing partnership funding with municipalities to hire 1,000 more front line police officers
- Hiring an additional 50 prosecutors
- Reinstating funding for second-stage housing for women and children fleeing domestic violence
- Increasing funding to the Criminal Intelligence Services Ontario to help combat the increase in organized crime in Ontario

Health Care

The Conservative government, since its election in 1995, has always chosen to put its tax cuts ahead of health care in Ontario. As a result of this government's mismanagement of health care, we are seeing crises in our emergency rooms, enlarged waiting lists, worrisome deficits at our hospitals and CCACs, a growing shortage of health professionals, and hospitals and clinics unable to make necessary investments in information technology which would result in large system-wide cost savings.

Underfunding and lack of transition funding

The Conservative government will tell the federal government that they will be facing health care costs which increase by 5% each year, yet they fail to meet this target in delivering funds to health in Ontario, despite a 20% increase in federal transfer payments.

Ontario's 43 Community Care Access Centres are experiencing tremendous difficulties, as are Ontario's long-term care facilities. Enhanced funding for these branches of health will result in greater system-wide efficiency, but the Government has failed to seriously address their problems.

While the Government has often stated that health care spending is 'out of control', it is important to note that in proportion to Ontario's economy, health care spending has actually decreased in recent years. It is likely that the Government wants to create the impression that health care costs are out of control, to prepare the public for the drastic medicine of their more ideological solutions.

Shortage of health professionals

With Ontario's aging population, there is an impending province-wide shortage of health care professionals. The Government's attitude towards improving their working conditions and job security may be a factor. For example, the number of registered nurses working part-time in Ontario has increased from its historic average of 30%, to nearly 50% under this government. Small communities in Ontario continue to have great difficulty in attracting physicians.

1. The Budget should include funding to create a truly 24/7 system of primary health care – this should be the Government's first priority

2. The Budget should immediately address the underfunding of health care, especially the lack of transition funding
3. The Budget should signal that the Government intends on reforming and modernizing, not dismantling, our universal, public medicare system
4. The Budget should also address Ontario's chronic shortage of health professionals and provide the means for a modern information technology infrastructure

Jobs and the Economy

The Liberal plan for economic growth, *Achieving Our Potential*, sets out a strategy for running a tight ship by better managing hard-earned tax dollars and strengthening public services, building the best workforce in North America, building a more innovative economy, and building a truly innovative Ontario that trades and competes with the best in the world.

Achieving Our Potential articulates many of the steps needed to foster innovation, grow Ontario's small businesses, and make Ontario a magnet for international investment.

1. The Budget should begin to allocate funding to:
    - Create an employee training tax credit
    - Lower artificial barriers for new Ontarians and other foreign-trained professionals
    - End the 60-hour work week and raising the minimum wage to $8 over four years
    - Develop an auto sector strategic investment fund
    - Support the agricultural sector with the following tools: support for agricultural research, better marketing of the safety and quality of Ontario food products, and mandatory ethanol and biodiesel content rules for gasoline and diesel fuel
    - Reduce the bureaucratic workload for small businesses
    - Create a one-stop shopping web portal for the laws, rules, and regulations that apply to small businesses
    - Create a provincial research commercialization project to bring new ideas to market
    - Target infrastructure funding at border crossings, while maintaining a secure border
    - Enlist successful private sector business people to act as Ontario's investment agents in rapidly growing economies overseas
    - Work to bring the next generation of global customer-service operations to Ontario
    - Enforce tough, transparent and fair securities regulation
    - Actively pursue the creation of a single national securities commission

2. The resources to fund these and other recommendations could be recovered by implementing the following measures in the Budget:

- Canceling its plan to lower corporate income taxes 25% below our U.S. competitors
- Canceling its $500 million voucher for private schools
- Collecting outstanding corporate taxes
- Reducing the amount of work done by private consultants
- Ending the practice of running partisan government advertising

Gerry Phillips, M.P.P.

Monte Kwinter, M.P.P.

APPENDIX C

DISSENTING OPINION OF THE NEW DEMOCRATIC MEMBERS OF THE COMMITTEE

The NDP Caucus

Recommendations and Supporting Arguments

For the Finance Minister On Pre-Budget Consultations 2003

Submitted to the Standing Committee on Finance and Economic Affairs

February 25, 2003

Time for Re-investment

I. INTRODUCTION

The debate truly is over: the last thing Ontario needs are more across-the-board personal income and corporate tax cuts in the 2003 Budget. What Ontario is in desperate need of is an aggressive investment attraction strategy to secure new auto, aerospace and other investments in our manufacturing and resource sectors; a complete end to the de-regulation and privatization of Ontario's electricity system; a major investment in our crumbling human services so that all Ontarians can have access to first class health care, high quality schools and clean, safe water; significant investments in transit and housing in our cities; an immediate increase in the minimum wage; and true pension reform to ensure all Ontarians can retire in security and dignity.

II. THE 2003 BUDGET: ONTARIO CAN'T AFFORD MORE TAX CUTS

The last budget delayed most previously announced personal income and corporate tax cuts as well as the implementation of the private school tax credit. This budget should make it official and kill these regressive tax measures once and for all. Ontario is in desperate need of significant investments in our economic and human resources. The time to invest is now.

III. HYDRO PRIVATIZATION

Hydro privatization and de-regulation has been a complete disaster. The government should kill the privatization and deregulation of Ontario's electricity system for once and for all.

IV. THE NEGLECT OF CORE MANUFACTURING AND RESOURCE INDUSTRIES THREATENS LONG-TERM GROWTH.

Just as the government trots out its tired and discredited fiscal policy in each new budget, so too does it continue to ignore the real economic foundations of Ontario: our high wage manufacturing and resource industries. While the government's complete lack of interest in a pro-active industrial strategy was certainly not news, what was different in the 2003 pre-budget hearings was the pervasive concern expressed by both the labour and employer communities regarding deep seated structural weaknesses in the Ontario economy.

In its 2002 negotiations with the Daimler Chrysler and Ford, the CAW negotiated important new investments for Chrysler Windsor and Ford Oakville. The provincial and federal governments must act now if these proposed investments are to become a reality.

V. THE CONTINUED CRISES IN OUR PUBLIC SERVICES

As in previous years, witness after witness pointed to the continued crises caused by the chronic underfunding of our public services.

For example, the government's much hyped primary care reform initiative continues to proceed at a snail's pace with no chance that it will be even remotely close to reaching its objective of having 80% of doctors practicing in "family health centres" within 18 months.

In primary and secondary education, witnesses called for the "real" implementation of the Rozanski report which is significantly more than the $1.8 billion price tag the government has talked about.

In the post secondary field there is both an operational crisis and affordability crisis.

Ontario's housing crisis continues unabated and numerous groups pointed out the fact that the current crisis is not simply one of homelessness but a far broader crisis affecting renters and others paying far too much of their limited incomes on housing.

RECOMMENDATIONS

1. Taxes

The government should immediately halt all major planned personal and corporate income tax cuts and restore the corporate income tax rate to the level existing before the May 2000 budget. Exceptions would be the planned Ontario Tax Reduction measures for low-income individuals and reductions in the Small Business Corporate Tax rate. Both of these should go ahead as planned.

The government should also introduce two new tax brackets at $100,000 and $150,000 to bring in an additional $1.5 billon in revenue. This small increase in the provincial income tax paid on individual income over $100,000 would only impact the top 3% earners in Ontario. The $1.5 billion in increased revenues from this tax should be put into education and other programs for children and youth.

2. Hydro

The government should kill the privatization and deregulation of Ontario's electricity system for once and for all.

3. Jobs

The government should implement a "made-in-Ontario" jobs strategy that would aggressively attract investments in important economic sectors such as auto, steel, forest products, telecommunications, etc. The auto sector, in particular, should be a priority and the government should finalize deals with Chrysler and Ford so that crucial investments negotiated by the CAW can come to fruition.

4. Health

Ontario must increase funding for our debt laden hospitals, ban private MRI's, provide adequate funding for non-profit home care, hire more nurses, and implement true primary health care reform by building 100 new community health centres over 4 years.

5. Primary and Secondary Education

Every school in Ontario should be an excellent school. The government should finish implementing the Rozanski education funding recommendations this fiscal year and not wait 3 years to put the money back into our elementary and secondary schools that it took out over the previous 7 years.

The private school tax credit should also be cancelled for good.

6. Post Secondary Education

The government should immediately reduce tuition fees by 10%, restore per pupil funding to the national average, and introduce a grant component to the present student assistance program

7. Housing

The government should immediately introduce a 2 year rent freeze rents and restore real rent protection for Ontario's tenants. The government should also introduce a non-profit housing program that would build 32,000 new co-op and non-profit units over a 4-year period plus 7200 additional supportive housing units for the homeless.

8. Environment

Ontario's water must remain public. The government should immediately pass the NDP's Ontario Drinking Water Source Protection Act to ensure drinking water is protected all the way from its source to the tap.

9. Child Care

The government should abandon its costly Ontario's Promise and replace it with a significant investment in regulated, non-profit childcare. The government should immediately move towards a $10/ day childcare system and expand this system by 20,000 spaces over 4 years

10. Transit

The government should guarantee stable year-after-year funding for our public transit systems while properly maintaining our highways and roads. The government should dedicate three cents from the existing 14.7 cents a litre gas tax to a dedicated transportation fund.

11. Pension Reform

After a lifetime of hard work, Ontarians deserve to retire in security and dignity. The government should implement real pension reform mandating partial indexing of company pensions and vesting from the first day of employment as in Quebec.

12. Minimum Wage

The government should immediately increase the minimum wage to $8/hr.

David Christopherson, MPP
Hamilton West
NDP Finance Critic

Legislative Assembly of Ontario

Assemblée Legislative de l'Ontario

COMITÉ PERMANENT DES FINANCES ET DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES

CONSULTATION PRÉBUDGÉTAIRE POUR 2003

3e session, 37e législature
51 Elizabeth II

La Bibliothèque nationale du Canada a catalogué cette publication de la façon suivante:

Ontario. Assemblée legislative. Comité permanent des finances et des affaires économiques
Consultations prébudgétaires

Annuel.
Titre pris sur la couv.
Texte en français et en anglais disposé tête-bêche, 1992?-1993; texte en français seulement, 1994; texte en français et en anglais disposé tête-bêche. 1995-
Titre de la p. de t. additionnelle: Pre-budget consultation.
Paraît depuis la livr. de 1992?
La livr. de 1999 n'ont pas été publiée.
La livr. de 1994 comporte le titre: Consultations prébudgétaires pour ... et résponse [i.e. réponse] préliminaire á la Commission de l'équite fiscale.
ISSN 0835-4952 = Consultations prébudgétaires - Ontario Comité permanent des finances et des affaires économiques .

1.Budget--Ontario--Périodiques. 2. Finances publiques--Ontario--Périodiques. 3. Politique fiscale--Ontario--Périodiques. 4. Ontario--Politique économique--Périodiques. I. Titre. II. Titre: Pre-budget consultation. III. Titre: Consultations prébudgétaires pour ... et résponse [i.e. réponse] préliminaire á la Commission de l'équité fiscale.

HJ2056.O5O57 354.7130072'223 C95-800115-4 Rev

ISBN 0-7794-4402-7 (année 2003)

Legislative Assembly of Ontario

Assemblée législative de l'Ontario

L'honorable Gary Carr,
Président de l'Assemblée legislative

Monsieur le président,

Le Comité permanent des finances et des affaires économiques a l'honneur de présenter son rapport sur les consultations prébudgétaires pour 2003 et le confie à l'Assemblée.

Le président du comité,

Joe Spina, député

Queen's Park
Février 2003

COMPOSITION DU COMITÉ PERMANENT DES FINANCES ET DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES

3e session, 37e législature

JOE SPINA
Président

TED ARNOTT
Vice- Président

TED ARNOTT	JOHN O'TOOLE
MARCEL BEAUBIEN	GERRY PHILLIPS
DAVID CHRISTOPHERSON	ROB SAMPSON
MONTE KWINTER	JOE SPINA

KATCH KOCH
Greffier du comité

LARRY JOHNSTON ET HEIDI CLARK
Recherchistes

TABLE DES MATIÈRES

INTRODUCTION 1

I. L'ÉCONOMIE 1

PERSPECTIVES ÉCONOMIQUES 1

SITUATION FINANCIÈRE 2

POLITIQUE FINANCIÈRE 2
- Équilibre budgétaire et réduction de la dette 2
- Dépenses gouvernementales 3
- Réductions d'impôt 3

II. MINISTÈRE DES FINANCES 3
- Impôts 3
  - Mesures fiscales encourageant le développement d'énergies de remplacement 3
  - Impôt sur le capital 4
  - Impôt sur les sociétés 4
  - Imposition municipale 4
  - Charges sociales 4
  - Impôt sur le revenu des particuliers 4
  - Impôts fonciers 5
  - Taxe de vente au détail (TVD) et Taxe sur les produits et services (TPS) 5
  - Administration de l'impôt 5
  - Autres taxes et impôts 6
- Questions non fiscales 6
  - Coopératives de crédit 6
  - Obligations de financement de projets 6
  - Autres questions non fiscales 6

III. RECOMMANDATIONS CONCERNANT D'AUTRES MINISTÈRES 7

AGRICULTURE 7

SERVICES À LA COLLECTIVITÉ, À LA FAMILLE ET À L'ENFANCE 7
- Services de garde d'enfants 7
- Soutiens à l'enfance et à la famille 8
- Prestations d'aide sociale 8
- Administration du Programme ontarien de soutien aux personnes handicapées (POSPH) 9

SERVICES AUX CONSOMMATEURS ET AUX ENTREPRISES 9

ENSEIGNEMENT ÉLÉMENTAIRE ET SECONDAIRE 9
- Financement 9
- Programmes 10
- Gouvernance 11
- Orientations futures 11

ENSEIGNEMENT POSTSECONDAIRE ET FORMATION 11

Financement des études 12
Orientations futures 13
Pénuries de main-d'œuvre, perfectionnement des compétences et formation spécialisée 13

ÉNERGIE 13

ENTREPRISE, DÉBOUCHÉS ET INNOVATION 14
Industrie de l'automobile 14
Réglementation et formalités administratives 14
Moyennes et petites entreprises 14

ENVIRONNEMENT 15

SANTÉ 15
Prestation des services 16
Réforme des soins primaires 16
Programmes de santé communautaire 16
Santé mentale 16
Soins à domicile 17
Soins de longue durée 17
Financement des hôpitaux 17
Professions et professionnels de la santé 18
Divers 18

LOGEMENT 19

TRAVAIL 19

MUNICIPALITÉS 20

TOURISME 21

TRANSPORTS 21

ANNEXE A
Liste des témoins et des soumissions par écrit

ANNEXE B
Avis divergent des membres libéraux du comité

ANNEXE C
Avis divergent des membres néo-démocrates du comité

INTRODUCTION

Le Comité permanent des finances et des affaires économiques a tenu de nombreuses consultations prébudgétaires en janvier et février à Toronto, London, Sudbury, Thunder Bay et Ottawa. Les témoins comprenaient la ministre des Finances et des membres du personnel du ministère, des experts invités par le Comité à présenter des prévisions économiques et financières, des représentants de différentes associations et organisations, ainsi que d'autres groupes et particuliers intéressés. Outre les observations présentées par les 111 témoins qui ont comparu en personne, le Comité a reçu 32 mémoires.

Les consultations prébudgétaires constituent une tribune essentielle où citoyens et organisations peuvent discuter, avec leurs représentants élus, des questions sociales, économiques et financières qui les préoccupent. Elles s'inscrivent donc dans le processus par lequel les gouvernements doivent rendre compte de leurs décisions aux personnes qu'ils représentent.

Le présent rapport donne une vue d'ensemble des principales questions soulevées par les intervenants lors des consultations provinciales. On trouvera de plus amples détails sur les témoignages, les questions posées par les membres du Comité et les réponses des témoins dans le *Journal des débats* où sont reproduites les délibérations du Comité. La liste des témoins, avec le lien électronique au compte rendu de leur exposé dans le *Journal des débats*, ainsi que le nom des organismes et particuliers qui ont présenté des mémoires, figure à la fin du rapport.

I. L'ÉCONOMIE

PERSPECTIVES ÉCONOMIQUES

Malgré le climat d'incertitude, l'économie ontarienne est restée solide. À l'échelle internationale, les tendances se maintiennent, avec une économie américaine frileuse et incertaine, la faiblesse continue des marchés boursiers, la tension élevée au Moyen-Orient et l'instabilité des prix du pétrole.

L'Ontario continue malgré tout de connaître une croissance économique largement propulsée par les dépenses intérieures. Au troisième trimestre, le PIB réel a grimpé de 3,9 %. Plus d'un million d'emplois ont été créés depuis septembre 1995. En décembre 2002, le taux de participation a atteint un niveau record de 68,3 %, le plus élevé en 11 ans, et l'Ontario a devancé les États-Unis sur le plan de la création d'emplois. D'après un graphique fourni par le ministère des Finances, le Canada a connu la plus forte croissance économique des pays membres du G-7 en 2002. Un témoin a d'ailleurs fait remarquer que le Canada était le seul membre du G-7 à afficher un excédent budgétaire.

Selon les prévisions du secteur privé, la croissance réelle devrait passer d'une moyenne de 4,3 % en juin 2002 à 3,4 % en 2003, mais rebondir à 3,7 % en 2004.

Quant au taux de chômage, il devrait continuer de baisser, passant de 7,1 % en 2002 à 6,8 % en 2003, puis à 6,4 % en 2004. Le taux d'inflation selon l'IPC devrait passer de 2,0 % à 2,4 % en 2003, puis retomber à 2,0 % en 2004. Selon Statistique Canada, les consommateurs restent confiants et les entreprises sont plus optimistes.

Le secteur ontarien de la construction demeure vigoureux, les mises en chantier devant passer de 86 600 en 2002 à 79 500 en 2003, puis à 73 900 en 2004. Les investissements devraient reprendre du poil de la bête en 2003 et 2004, dirigés par le secteur des machines et du matériel et celui de la construction commerciale et industrielle.

Malgré l'incertitude des marchés mondiaux, les prévisions économiques pour l'Ontario en 2003 et 2004 demeurent généralement favorables.

SITUATION FINANCIÈRE

Selon le ministère des Finances, Ontario suit son plan financier pour 2002-2003 et vient de projeter son quatrième budget équilibré consécutif.

En juillet 2002, l'Ontario a vu sa cote de crédit haussée par Moody's pour la première fois depuis 1974. Cela semble indiquer que les agences d'évaluation reconnaissent le succès financier et économique de l'Ontario. L'Ontario est maintenant cotée double A par les trois agences d'évaluation.

Le bulletin sur les *Finances du deuxième trimestre*, diffusé le 8 novembre 2002, prévoyait une dette provinciale nette de 112 milliards de dollars au 31 mars 2003. L'Ontario s'est procuré jusqu'ici 12,1 des 13,1 milliards de dollars qu'il doit emprunter à long terme auprès des marchés publics pour le présent exercice. La dette provinciale nette, qui représentait 32,3 % du PIB en 1996-1997, ne comptait plus que pour 23,7 % du PIB en 2002-03.

Depuis la diffusion du bulletin *Finances du deuxième trimestre*, des fonds additionnels ont été alloués aux hôpitaux, aux conseils scolaires, aux services de protection de l'enfance et au Programme de médicaments de l'Ontario.

POLITIQUE FINANCIÈRE

Équilibre budgétaire et réduction de la dette

Le gouvernement a été encouragé à mettre l'accent sur la réduction de la dette et des impôts plutôt que sur les dépenses et à promouvoir la compétitivité financière. Le Comité s'est fait dire que des budgets équilibrés étaient essentiels pour maintenir la confiance des entreprises et des consommateurs. Certains ont fait valoir que l'équilibre budgétaire ne devrait pas primer les services à la collectivité. D'autres considéraient la réduction de la dette et du rapport dette-PIB comme essentielle à la santé économique de la province dans l'avenir – un

objectif de 15 % a été suggéré. Un témoin a recommandé d'accorder une plus grande importance à la réduction de la dette qu'aux compressions fiscales, tandis qu'un autre était d'avis que les fonds excédentaires ne devraient être appliqués à la réduction de la dette qu'après mise en œuvre des baisses d'impôt prévues.

Dépenses gouvernementales

Il a été recommandé de continuer de dépenser avec prudence, afin d'éviter un déficit tout en affectant des ressources suffisantes aux programmes prioritaires. Les entreprises, quant à elles, demandent au gouvernement de réduire davantage les dépenses dans les secteurs non essentiels et d'éliminer les pratiques qui font augmenter les coûts, tels que le recours exclusif à des fournisseurs syndiqués dans tous les ordres de gouvernement et tous les conseils scolaires. Un autre groupe a suggéré que les nouvelles dépenses devraient provenir de la réaffectation des dépenses existantes et des économies d'intérêt découlant du remboursement de la dette.

Réductions d'impôt

Les représentants des entreprises ont félicité le gouvernement pour ses réductions d'impôt à ce jour et demandé que les mesures d'allégement fiscal reportées dans le Budget de 2002-2003 soient rétablies. Ils jugeaient essentiel de continuer de réduire les impôts pour pouvoir soutenir à long terme la concurrence des États américains voisins et des autres provinces canadiennes.

D'autres témoins opposés aux réductions d'impôt demandaient au gouvernement d'accorder la priorité aux investissements sociaux pour répondre aux besoins en matière d'aide sociale, de logement, de services de santé et d'éducation.

II. MINISTÈRE DES FINANCES

Impôts

Une large gamme de questions fiscales, dont les projets du gouvernement visant différentes réductions d'impôt, ont suscité des réponses de la part des témoins, dont certains soulevaient des préoccupations très précises concernant notamment les zones assorties d'incitatifs fiscaux, les droits de cession immobilière, une taxe spéciale sur le carburant et le crédit d'impôt pour dons de bienfaisance.

Mesures fiscales encourageant le développement d'énergies de remplacement

Les partisans des énergies de remplacement ont proposé des mesures fiscales visant à encourager le développement d'énergies de remplacement et les investissements en ce sens.

Impôt sur le capital

Le milieu des affaires a exprimé son opposition aux impôts sur le capital. Quoiqu'il se réjouisse de l'intention du gouvernement de réduire les taux, il préférerait que l'impôt soit immédiatement supprimé ou qu'un calendrier définitif d'élimination soit annoncé. Il demande également au gouvernement de corriger diverses iniquités dans l'application de l'impôt.

Impôt sur les sociétés

Plusieurs groupes d'entreprises ont proposé d'abolir l'impôt minimum sur le revenu des sociétés parce qu'il décourage visiblement les investissements. Certains ont demandé que les anciennes réductions législatives de l'impôt sur le revenu des sociétés soient rétablies pour que les entreprises nord-américaines continuent d'investir en Ontario.

Imposition municipale

Les représentants du secteur des petites entreprises ont exhorté le gouvernement à résister aux administrations municipales qui demandent des pouvoirs additionnels d'imposition ou d'autres moyens d'accroître leurs recettes. Les représentants des constructeurs d'habitations ont demandé des lois qui permettront de s'assurer que les impôts, les frais et les droits sont basés sur le principe raisonnable du recouvrement des coûts directs et d'interjeter appel des décisions des municipalités concernant les frais et les niveaux de service (lorsqu'il n'existe pas d'autre mode de recours).

Les collectivités du Nord ont proposé que les municipalités aient accès à de nouvelles sources de revenus, par exemple en percevant de nouvelles taxes à titre de supplément des impôts fonciers ou une taxe municipale sur le carburant ou en partageant les recettes provenant des taxes sur les ventes ou sur l'essence ou de l'impôt sur le revenu.

Charges sociales

Le Comité a été prié de charger la Commission de la sécurité professionnelle et de l'assurance contre les accidents du travail (CSPAAT) d'établir un plan visant à réduire ses coûts, à remettre les sommes économisées aux employeurs et à bloquer les taux de cotisation aux niveaux de 2002 en attendant qu'un examen soit effectué.

Il a été demandé de relever le seuil de l'impôt-santé des employeurs (ISE) à la première tranche de 600 000 $ de la masse salariale.

Impôt sur le revenu des particuliers

On a demandé au gouvernement d'aller de l'avant avec les réductions de l'impôt sur le revenu des particuliers annoncées dans le Budget provincial de l'an 2000, d'assurer leur pleine indexation sur l'inflation et d'éliminer la surtaxe pour toutes les tranches de revenu. Certains témoins ont vivent conseillé à la province de

contenir les impôts des particuliers au moment où les États-Unis réduisent leurs propres taux d'imposition.

Impôts fonciers

De nombreux groupes ont recommandé de réformer la fiscalité foncière afin d'accroître l'équité, la responsabilisation et la transparence. Un groupe d'entreprises voulait que soient renforcées des mesures existantes telles que les fourchettes d'équité et le plafonnement des impôts prévu dans la loi 140 et que soient adoptées d'autres mesures visant à alléger les impôts fonciers des petites entreprises. Certains ont demandé au gouvernement de donner suite aux recommandations de l'*Examen de l'évaluation et de la classification foncières* soumis à la ministre des Finances à l'automne 2002.

On a notamment demandé au gouvernement de ne pas regrouper la catégorie des immeubles à logements multiples avec celle des immeubles d'habitation, de ne pas rendre les taux d'imposition progressifs obligatoires dans la catégorie commerciale, et de faire un examen approfondi de l'évaluation des terres agricoles en vue d'établir la valeur des terres à des fins de production.

Les municipalités ont recommandé au gouvernement de ne pas modifier la politique avant d'en avoir modélisé l'impact et d'avoir divulgué les résultats aux parties concernées.

Taxe de vente au détail (TVD) et Taxe sur les produits et services (TPS)

Le gouvernement s'est fait dire qu'il y avait lieu de passer en revue la *Loi sur la taxe de vente au détail* et que l'harmonisation de la TVD avec la TPS fédérale serait avantageuse pour les entreprises. Les autres préoccupations incluaient l'institution de la vérification au point de vente des certificats d'exemption de la TVD à l'achat afin de protéger le détaillant, le remplacement de la TVD par une taxe à valeur ajoutée, l'adoption de la carte d'inscription des entreprises agricoles aux fins d'exemption de la TVD, ainsi que la nécessité de trouver une façon inédite de résoudre le dilemme de la taxe de vente au détail entourant les logiciels informatiques et les services connexes.

Administration de l'impôt

Le gouvernement a été pressé d'améliorer l'administration de l'impôt en utilisant des « vérifications de la conformité » plutôt que des « vérifications d'application de la loi ». Il a été proposé que la Commission de réduction des formalités administratives examine chaque taxe, droit et prélèvement quant à son but et au coût de la perception des recettes, et que le Comité consultatif sur la fiscalité des entreprises prépare une analyse des coûts et avantages de l'harmonisation fiscale et rende compte des économies résultant de cette simplification.

Les représentants des Premières Nations ont encore une fois plaidé en faveur d'un système au point de vente permettant d'accélérer le processus de remise pour les détaillants d'essence autochtones.

Autres taxes et impôts

Diverses autres questions d'ordre fiscal ont été soulevées, dont la possibilité de taxer davantage les activités nocives pour la santé, l'introduction d'un stimulant provincial encourageant l'épargne en vue des études postsecondaires, l'instauration d'un crédit d'impôt pour la construction de logements abordables et la désignation de zones assorties d'incitatifs fiscaux pour le Nord de l'Ontario et les friches industrielles du Sud de l'Ontario.

Plusieurs groupes ont proposé que les taxes existantes sur le carburant servent à financer l'infrastructure de transport locale. Une dispense des droits de cession immobilière a été recommandée pour les fermes cédées à un membre de la famille et pour les acheteurs de maisons neuves dans le cadre de l'initiative fédérale-provinciale de logement abordable. Il a également été suggéré de rétablir le redressement au titre du coût actuel de l'Ontario pour l'équipement de fabrication et d'accroître le crédit d'impôt pour dons de bienfaisance.

Questions non fiscales

Coopératives de crédit

Les coopératives de crédit de toute la province ont été unanimes à appuyer la recommandation de promulguer une loi accélérant la fusion des divisions financières de BC Central et des bureaux de l'Ontario Central Credit Union. Les autres points soulevés incluaient la possibilité de donner aux coopératives de crédit la capacité de se réseauter avec d'autres fournisseurs de services financiers, de modifier l'article 57 de la *Loi de 1994 sur les caisses populaires et les credit unions* afin d'éliminer les restrictions applicables aux garanties hypothécaires, et d'aligner les primes d'assurance-dépôts sur celles payées par les banques, ajustées en fonction des risques.

Obligations de financement de projets

Les obligations de financement de projets sont une initiative annoncée dans le Budget 2002 de l'Ontario pour permettre aux municipalités d'accéder au financement à des taux d'intérêt réduits. Plusieurs témoins ont plaidé en faveur de cet outil financier et suggéré qu'il soit également exonéré des impôts fédéraux. On craint toutefois que les obligations de financement de projets conviennent moins au Nord de l'Ontario que les zones assorties d'incitatifs fiscaux ou la création d'obligations de croissance du Nord (modelées sur les obligations de croissance du Manitoba).

Autres questions non fiscales

Certains groupes voulaient que le gouvernement adopte une loi indexant les pensions afin de les protéger contre l'inflation et interdisant au gouvernement ou aux employeurs de puiser dans le fonds de pension des employés en l'absence d'une entente écrite antérieure en ce sens.

Il a été recommandé d'accorder une priorité immédiate à la modification de la *Loi sur les valeurs mobilières* afin de permettre aux courtiers de se constituer en corporation.

III. RECOMMANDATIONS CONCERNANT D'AUTRES MINISTÈRES

AGRICULTURE

Le Comité s'est fait dire qu'étant donné le vieillissement de la population et la hausse des coûts d'exploitation, la collectivité agricole et le gouvernement devaient collaborer entre eux pour que les fermes et les familles agricoles puissent prospérer en Ontario.

D'après les producteurs agricoles de l'Ontario, les Budgets devraient faire payer au grand public une partie des frais liés à l'écologisation des fermes et à l'utilisation d'énergies de remplacement. Par exemple, les agriculteurs devront engager de nouveaux frais d'exploitation pour se conformer aux exigences du projet de loi 81 (*Loi sur la gestion des éléments nutritifs*), tandis que le ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation aura besoin de ressources financières et techniques suffisantes pour administrer la *Loi* de façon appropriée.

Les programmes de soutien du revenu agricole restent importants pour les agriculteurs de l'Ontario, et le gouvernement a été encouragé à continuer de financer les mesures en cours jusqu'à ce que de nouveaux programmes soient en place; à offrir une certaine souplesse aux agriculteurs par le biais des programmes associés au cadre de politique agricole; et à consulter les producteurs au sujet du financement provisoire pour la gestion des risques. On a également demandé des fonds supplémentaires pour la recherche agricole.

SERVICES À LA COLLECTIVITÉ, À LA FAMILLE ET À L'ENFANCE

Services de garde d'enfants

Plusieurs témoins ont exhorté le gouvernement à transformer le programme de soins aux enfants pour qu'il passe d'un système ciblé axé sur les subventions à un mécanisme d'accès abordable et universel pour chaque enfant. Une possibilité est de former un partenariat avec le ministère de l'Éducation afin de regrouper les services de garde et d'éducation de la petite enfance et la maternelle dans un ensemble de services de soutien à la famille. De même, l'initiative Comprendre la petite enfance pourrait être intégrée aux services de garde et d'éducation et au système d'enseignement primaire.

Il a été demandé d'accroître le financement direct des services réglementés de garde d'enfants, en y affectant notamment les fonds non dépensés de l'Initiative pour le développement de la petite enfance du gouvernement fédéral. Les partisans des services de garde ont souligné la nécessité d'améliorer la qualité des programmes en mettant l'accent sur la surveillance et la collecte des données,

l'élaboration d'un cadre et d'un plan à long terme de recherche et d'évaluation, ainsi que la formation et les conditions de travail du personnel. Il a également été proposé d'établir un collège pour les éducatrices et éducateurs de la petite enfance.

Soutiens à l'enfance et à la famille

Les organismes de protection de l'enfance ont demandé un examen complet de leur cadre de financement, des ressources accrues pour pouvoir mettre sur pied des programmes de prévention de l'enfance maltraitée et négligée, des installations additionnelles pour les enfants ayant des besoins spéciaux, ainsi que la mise en œuvre d'un vaste système informatique de gestion de l'information. Ils ont poussé le gouvernement à améliorer le contrôle et la délivrance des permis pour les foyers de groupe et à mettre fin à la pratique consistant à placer les enfants en détention préventive avec de jeunes contrevenants.

Une demande de soutien à long terme pour les centres et maisons d'hébergement pour femmes maltraitées s'accompagnait de recommandations concernant le financement de programmes de transition et la prestation aux victimes de violence familiale d'un refuge provisoire et d'un logement social permanent. Il a été suggéré de renforcer l'exécution des ordonnances alimentaires et de mettre sur pied un système de pensions alimentaires garanties pour les enfants. Le financement d'un service 211 à l'échelle de la province a été encouragé.

On a demandé au gouvernement de ne plus récupérer le supplément de la Prestation nationale pour enfants (SPNE) auprès des bénéficiaires de l'assistance sociale et de trouver d'autres sources de financement pour le Supplément de revenu de l'Ontario pour les familles travailleuses ayant des frais de garde d'enfants. On a notamment attiré l'attention sur l'effet de la récupération du SPNE sur les enfants dont la famille compte des bénéficiaires permanents du Programme ontarien de soutien aux personnes handicapées (POSPH).

Prestations d'aide sociale

Un certain nombre de témoins ont recommandé au gouvernement d'accroître le taux des prestations d'aide sociale pour les participants au programme Ontario au travail et pour les prestataires du POSPH. Certains ont proposé de fixer la prestation pour les besoins de base aux niveaux de 1994 puis de l'ajuster en fonction de l'inflation par rapport à cette année-là, et de baser les allocations de logement sur le coût moyen des logements locatifs dans les villes de l'Ontario. Il a également été suggéré d'accroître les prestations d'assurance-médicaments et de transport pour les bénéficiaires du POSPH, de rétablir le supplément versé aux femmes enceintes, d'augmenter l'allocation pour besoins personnels des personnes institutionnalisées et de mettre fin à l'inadmissibilité temporaire ou permanente des personnes reconnues coupables de fraude dans le système d'aide sociale.

Administration du Programme ontarien de soutien aux personnes handicapées (POSPH)

Les difficultés liées à l'administration du POSPH ont été soulevées à plus d'une occasion. Certains ont avancé que le fréquent rejet des demandes initiales d'admissibilité et le taux élevé de succès des appels subséquents indiquaient la nécessité de réformer un processus aussi inefficace qu'inefficient. Pour améliorer la situation, il a été suggéré de donner ordre au service des demandes de prestations d'invalidité de tenir dûment compte des conclusions des médecins traitants et d'accroître les ressources affectées à l'Unité des décisions sur l'admissibilité des personnes handicapées, au Tribunal de l'aide sociale et aux bureaux locaux du POSPH. Des préoccupations ont été exprimées au sujet de toute la paperasse liée à l'administration des demandes et du nombre de règles inutilement punitives envers les clients du POSPH.

SERVICES AUX CONSOMMATEURS ET AUX ENTREPRISES

Parmi les mesures recommandées de protection des consommateurs, mentionnons l'inscription volontaire des rénovateurs en construction domiciliaire, l'examen et la vérification des services d'inspection des aliments, l'augmentation des investissements dans les systèmes d'assurance de la salubrité des aliments qu'utilisent les exploitations agricoles et dans les installations de transformation des aliments, ainsi que l'application de normes rigoureuses de comptabilité publique dans la province.

Les représentants des petites entreprises ont plaidé en faveur d'une plus grande transparence en ce qui concerne les droits et les frais d'obtention de permis découlant des mesures prévues dans le Budget provincial, en plus de recommander l'adoption de principes spécifiques en matière d'établissement des droits. Les représentants de l'industrie des services d'accueil ont demandé au gouvernement d'examiner la structure des prix des boissons alcoolisées et d'éliminer les droits sur la quantité de gallons. Les porte-parole des jeunes, quant à eux, ont proposé de constituer, à même les recettes de casinos de bienfaisance, un fonds spécial à l'appui des initiatives jeunesse.

ENSEIGNEMENT ÉLÉMENTAIRE ET SECONDAIRE

L'enseignement primaire et secondaire continue d'intéresser de nombreux intervenants, qui ont soulevé une vaste gamme de questions lors de leur témoignage devant le Comité.

Financement

Le gouvernement a été loué pour sa réponse rapide au rapport Rozanski,[1] et de nombreux témoins l'ont incité à donner suite à toutes les recommandations de

[1] Rapport du Groupe d'étude sur l'égalité en matière d'éducation, présidé par M. Mordechai Rozanski, diffusé le 10 décembre 2002.

M. Rozanski. Certains préféraient que les propositions de financement du rapport Rozanski soient mises en œuvre immédiatement plutôt qu'échelonnées sur trois ans. D'autres recommandaient un financement pluriannuel avec ajustements annuels, ainsi qu'un processus d'évaluation annuelle et quinquennale de la formule de financement.

On a notamment demandé d'accroître le financement de la subvention pour programmes d'aide à l'apprentissage visant les étudiants à risque, de la subvention pour priorités locales, de l'éducation de l'enfance en difficulté, des enseignants orienteurs, des subventions pour les installations destinées aux élèves, de la subvention de base pour les élèves du palier élémentaire, des salaires des enseignants, des manuels et des ressources pédagogiques. Il a été proposé de protéger les allocations pour les enseignants orienteurs et le transport des élèves, mais aussi de donner aux conseils scolaires une plus grande souplesse sur le plan de dépenses et d'examiner ou d'éliminer la distinction entre les dépenses liées à la salle de classe et celles qui n'y sont pas liées.

Le financement du transport des élèves demeure une préoccupation. Les intervenants de l'industrie et les conseils scolaires préconisaient d'abandonner le modèle de densité linéaire basé sur le nombre d'élèves et la distance en kilomètres et de compléter le modèle basé sur les besoins esquissé par le comité d'experts (comme le recommandait M. Rozanski). Il a été suggéré d'accroître l'allocation de transport des élèves, d'établir une politique tenant compte des circonstances spéciales de chaque localité et de déterminer ce qui constitue un financement juste et équitable entre des conseils scolaires coïncidents.

Des témoins ont demandé au gouvernement d'éliminer le crédit d'impôt pour l'équité en matière d'éducation et de réinvestir le montant économisé dans le système d'éducation publique.

Programmes

Certains témoins étaient d'avis que le gouvernement devait faire davantage pour offrir des programmes d'enseignement correctif durant la journée à l'école et qu'il serait avantageux de financer des centres d'éducation en plein air. Le Comité s'est fait dire qu'en remplaçant les tests normalisés par des tests aléatoires, on pourrait réaliser d'importantes économies sans pour autant sacrifier la qualité. Les représentants du milieu de l'enseignement ont encouragé l'élargissement des programmes d'alternance études-travail au niveau secondaire et collégial, ainsi que l'augmentation du financement des ateliers.

Le Comité s'est fait rappeler l'importance de tenir compte de l'éducation permanente et des adultes dans les décisions stratégiques et financières, et d'assurer un financement adéquat pour l'alphabétisation communautaire, l'enseignement de l'anglais langue seconde et les cours de langue ancestrale.

Les enseignants d'école primaire de la province ont demandé de réduire le nombre maximum d'élèves par classe, d'augmenter le nombre d'enseignants

spécialisés dans les écoles primaires et d'accorder une plus grande attention au perfectionnement professionnel des enseignants. Ils ont également proposé le financement intégral de programmes de pré-maternelle et de maternelle à plein temps dirigés par des enseignants dûment qualifiés.

Le gouvernement a été applaudi pour avoir haussé le financement de l'éducation de l'enfance en difficulté à la suite de la publication du rapport Rozanski, mais certains ont déploré la difficulté d'accéder aux programmes d'éducation disponibles en temps opportun. Le processus d'évaluation et la paperasse qui l'accompagne ont été jugés lourds et compliqués, et des fonds supplémentaires ont été demandés pour permettre aux conseils scolaires de mieux gérer le processus lié à l'Allocation d'aide spécialisée.

Gouvernance

Plusieurs témoins ont soulevé des questions de gouvernance devant le Comité. Il a notamment été proposé que le gouvernement envisage une restructuration fondamentale de l'organisation et de la prestation des services d'éducation, ainsi que le rétablissement des taxes scolaires locales. Ont également été mentionnés le statut des membres des conseils scolaires placés sous un superviseur nommé par la province, la centralisation des négociations collectives, ainsi que la composition et le fonctionnement des conseils scolaires. Les fermetures d'école et la formule de financement des petites écoles continuent d'attirer l'attention.

Orientations futures

Le gouvernement a été pressé de présenter un calendrier de mise en œuvre pour les principales recommandations de l'*Étude sur la petite enfance* de McCain et Mustard, et de donner suite aux recommandations du rapport *The Schools We Need* (IEPO/UT).

Des témoins ont exprimé leur opposition à l'utilisation de fonds publics pour appuyer des écoles privées ou à charte, à l'émission de bons d'éducation, à des frais modérateurs et à l'impartition des services. Il a été suggéré de réaffecter les sommes consacrées à la publicité aux dépenses en salle de classe.

ENSEIGNEMENT POSTSECONDAIRE ET FORMATION

Le Comité a beaucoup entendu parler de la capacité du secteur ontarien de l'enseignement postsecondaire et de la formation à produire la main-d'œuvre hautement qualifiée requise dans une économie axée sur le savoir et à combler les pénuries de travailleurs qualifiés prévues dans de nombreux secteurs de l'économie.

Les porte-parole des collèges communautaires et des universités s'inquiètent tous de l'insuffisance du financement due à la hausse des inscriptions, à l'inflation et à la nécessité de remplacer des infrastructures et des équipements vieillissants ou dépassés sur le plan technologique. Un autre défi important consistera à remplacer

le grand nombre d'enseignants qui prendront leur retraite au cours de la prochaine décennie.

Les collèges et les universités ont demandé des subventions de fonctionnement plus généreuses, bien que leurs circonstances varient quelque peu. Les universités veulent un plein financement garanti pour tous les étudiants de la double cohorte qu'elles acceptent, particulièrement si leur nombre dépasse les projections du gouvernement, et ce, tant que ces étudiants auront un impact sur le système. Elles ont également demandé un financement au titre des « unités de revenu de base (BIU) non financées » (environ 6 % des inscriptions) qu'elles supportent déjà selon le modèle de financement différentiel. Leurs autres demandes incluaient le financement direct des salaires et l'élargissement des programmes d'études supérieures en vue du remplacement du corps professoral, des fonds additionnels pour les dépenses en capital, la prise en compte de l'inflation dans le calcul de la subvention de fonctionnement, ainsi qu'une vérification de la qualité pour repérer les secteurs critiques et établir des repères pour l'avenir.

Les collèges communautaires ont demandé une augmentation de leur financement par étudiant, qui a chuté de 42 % depuis 1990-1991 (de 7 552 $ à 4 379 $ par étudiant), alors que le nombre d'inscriptions a augmenté de 34 %. Ils voulaient un financement additionnel de 5 751 $ par étudiant, dont ils se serviraient pour faire face à la hausse des inscriptions, effectuer des travaux d'entretien reportés, acheter de l'équipement technologique et autre, engager des professeurs, offrir des programmes d'apprentissage et mettre en œuvre d'autres initiatives. L'attention du Comité a été attirée sur la nécessité d'une formule de financement plus sensible aux besoins des collèges servant de petites collectivités rurales et éloignées. Il a également été recommandé d'ajuster le calcul des subventions collégiales en fonction de l'inflation.

Financement des études

Des groupes d'étudiants et autres ont souligné que les droits de scolarité représentent aujourd'hui plus de 40 % du financement de l'enseignement postsecondaire en Ontario. Ils ont demandé au gouvernement de réduire les droits de scolarité, en plus de réglementer de nouveau et de réduire les droits pour les programmes d'études supérieures et de formation professionnelle. Il a également été proposé au gouvernement de travailler avec le fédéral à accroître l'investissement dans les collèges et les universités, et de faire de l'accès aux études postsecondaires une option du programme de transition de l'assistance sociale au marché du travail.

Les représentants des étudiants ont incité le gouvernement à prendre d'importantes mesures pour réduire l'endettement étudiant, notamment en faisant un investissement immédiat afin d'offrir des subventions initiales basées sur les besoins. Plusieurs modifications réglementaires et administratives au Régime de prêts aux étudiants de l'Ontario ont été proposées, dont l'harmonisation des critères relatifs au statut d'étudiant indépendant avec ceux du Programme canadien de prêts aux étudiants; l'élimination de la contribution parentale

minimale pour les parents sans revenu discrétionnaire; le rétablissement des droits d'appel en cas d'incapacité de payer; la reconnaissance des dépenses liées au programme comme dépenses admissibles; l'alignement des taux d'intérêt sur les emprunts sur le coût réel de la vie; et la réduction de la contribution parentale. Les représentants des étudiants ont également demandé au gouvernement de modifier sa politique concernant le Fonds canadien des bourses d'étude du millénaire et d'utiliser ces fonds pour maximiser les sommes versées chaque année aux étudiants et/ou réduire substantiellement leurs dettes.

Orientations futures

D'après un des intervenants, l'expérience de la double cohorte devrait nous enseigner à envisager les questions liées à l'enseignement postsecondaire dans une perspective à long terme et à tenir compte des incidences du changement au fil des ans. D'autres mettent en question le recours à des partenariats entre les secteurs public et privé plutôt qu'au financement direct, demandé qu'il soit mis fin à l'impartition des services de soutien à l'éducation, et exhorté le gouvernement à stopper l'établissement d'universités privées. Les partenaires des collèges sont encore à la recherche d'un protocole efficace et transparent de transfert des crédits, les universités soutiennent que l'accès à l'université doit être synonyme d'accès à l'excellence, et les étudiants réclament une réduction des ratios professeur/étudiants.

Pénuries de main-d'œuvre, perfectionnement des compétences et formation spécialisée

Le gouvernement a été encouragé à élaborer une stratégie de formation et de recyclage à long terme. Des témoins ont souligné la nécessité pour le gouvernement de l'Ontario de collaborer avec le fédéral afin de remédier aux imminentes pénuries de main-d'œuvre dans les métiers spécialisés, notamment en concluant une entente sur le marché du travail. Divers intervenants ont plaidé en faveur de mesures incitatives qui encourageraient les employeurs à offrir des programmes de perfectionnement des compétences et de formation en usine. Il a été recommandé de promouvoir de façon plus active les avantages des métiers spécialisés ainsi que l'accréditation et les normes d'excellence dans l'industrie de la formation. Une des propositions concernait le financement d'un centre de formation régional en services d'urgence qui servirait une grande partie du Nord de l'Ontario. Les collèges communautaires se sentent frustrés par leur incapacité à offrir plus de programmes de formation afin d'aider à combler les pénuries de main-d'œuvre qualifiée.

Énergie

Différentes opinions ont été exprimées sur l'ouverture du marché de l'électricité en mai 2002 et les développements subséquents. Certains craignaient que le gel des taux d'électricité à un tarif nominal ne découragent les investissements, tandis que d'autres voulaient voir le taux de 4,3 % étendu à l'ensemble des entreprises, des négoces agricoles et des utilisateurs industriels. Des préoccupations ont été

formulées au sujet des frais supplémentaires, des formats de facturation, des politiques de dépôt et du mandat de la Commission de l'énergie de l'Ontario. La recommandation de mettre fin au gel des prix de l'électricité dans les meilleurs délais et de rétablir un marché concurrentiel était contrebalancée par celle de fermer le marché de l'électricité et de cesser de payer des prix élevés aux producteurs privés. De même, les témoins qui demandaient au gouvernement de mettre fin au bradage de Hydro One et d'annuler le contrat de location de la centrale nucléaire de Bruce s'opposaient à ceux qui lui suggéraient de déréglementer les centrales alimentées au charbon et de veiller à ce que les futurs projets d'Ontario Power Generation soient financés par des investissements privés.

ENTREPRISE, DÉBOUCHÉS ET INNOVATION

Industrie de l'automobile

On a rappelé au Comité que le gouvernement de l'Ontario a l'habitude d'investir dans la production d'automobiles. On a par ailleurs noté que le Canada était le quatrième producteur au monde en 1999 mais qu'il était aujourd'hui au septième rang. Il a été suggéré que l'avantage au niveau des coûts par rapport aux États-Unis avait été exagéré et qu'il était facilement compensé par les mesures incitatives des gouvernements des États.

Les représentants de l'industrie automobile ont conseillé à la province de travailler de concert avec le gouvernement fédéral et les administrations municipales afin de confirmer les futurs investissements clés. Beaucoup de témoins appuyaient l'élaboration d'une stratégie provinciale concurrentielle qui assurerait l'existence et l'attrait continus des usines de montage d'automobiles et répondrait aux besoins immédiats en matière d'innovation, de compétences et d'infrastructure.

Réglementation et formalités administratives

Il a été recommandé de continuer de réduire les formalités administratives en adoptant d'autres lois en ce sens et de mettre davantage l'accent sur le fardeau de la réglementation. Les représentants de l'industrie des assurances ont demandé au gouvernement de compléter les changements réglementaires au système d'assurance automobile.

Moyennes et petites entreprises

Le secteur des petites et moyennes entreprises, qui comptait pour environ le quart des emplois et du PIB canadiens il y a 25 ans, en représente aujourd'hui la moitié. Le Comité s'est fait dire que les petites entreprises comptant moins de 50 employés étaient le moteur de l'économie. En 1998, ce secteur a créé environ la moitié de tous les nouveaux emplois en Ontario. Ses perspectives pour 2003 sont généralement favorables à court et à long terme, certaines industries étant plus optimistes que d'autres.

Les entreprises appuyaient un examen de l'environnement actuel de la PME en Ontario, la création d'incitatifs afin d'aider à améliorer les compétences et le perfectionnement professionnel des gestionnaires de PME de l'Ontario, ainsi que l'utilisation des marchés publics comme outil de développement économique.

ENVIRONNEMENT

La protection de l'environnement reste importante pour les groupes qui ont demandé au gouvernement de maintenir notre approvisionnement en eau; de prévenir la contamination de l'eau, de l'air et du sol; et de préserver les forêts, les terres humides et les parcs. La province a été encouragée à contribuer aux efforts déployés à l'échelle nationale pour donner suite au protocole de Kyoto. On a aussi demandé au gouvernement d'affecter des fonds aux initiatives visant à atténuer l'impact environnemental des infrastructures vieillissantes sur les terres de la Couronne et d'interdire les pesticides cosmétiques.

Des intervenants préconisaient des investissements dans des sources d'énergie propres et renouvelables ainsi que le lancement d'un programme provincial de conservation ciblant à la fois les entreprises et le grand public.

SANTÉ

Les services de santé constituent le plus important secteur de dépenses de programme en Ontario. Pratiquement tous les secteurs de la communauté des soins de santé ont comparu devant le Comité, la plupart des groupes demandant des investissements accrus des gouvernements fédéral et provincial. Plusieurs témoins ont réclamé la pleine mise en œuvre des recommandations du rapport Romanow,[2] et beaucoup de propositions semblaient refléter l'espoir d'obtenir des fonds fédéraux supplémentaires.

En plus de demander de nouveaux fonds, les témoins ont souligné l'importance de la responsabilisation et de la prévention. Il a notamment été proposé de donner aux patients plus d'information et de choix quant à leurs options de traitement, de récompenser les hôpitaux qui améliorent la qualité de leurs services, et de communiquer plus de statistiques et de renseignements dans les rapports de rendement des hôpitaux.

Les mesures de prévention recommandées incluaient la lutte contre le tabagisme chez les jeunes, l'amélioration des programmes d'exercice et de nutrition dans les écoles, ainsi que l'élaboration de nouvelles stratégies de gestion thérapeutique. Un des groupes était d'avis qu'on pouvait aider à gérer la demande en intégrant les programmes sociaux et de santé, par exemple en offrant des logements abordables, en augmentant les prestations d'aide sociale et d'invalidité et en améliorant l'accès à l'assurance-médicaments.

---

[2] Rapport final de la *Commission sur l'avenir des soins de santé au Canada*, présidée par Roy Romanow, diffusé le 28 novembre 2003.

Les témoins ne s'entendaient pas sur la nécessité d'une intervention du secteur privé dans les soins de santé. Les représentants du milieu des affaires suggéraient un examen plus approfondi du rôle du secteur privé, et les porte-parole des hôpitaux appuyaient une expansion continue des partenariats entre les secteurs public et privé dans le développement d'établissements hospitaliers. D'autres intervenants réclamaient un moratoire sur les partenariats publics et privés dans les projets d'immobilisations et sur la prestation de nouveaux services de santé par des sociétés à but lucratif. Certains groupes demandaient une interdiction des frais modérateurs, tandis que d'autres croyaient en un système de soins de santé entièrement public.

Prestation des services

Réforme des soins primaires

Plusieurs témoins ont appuyé les recommandations de la Commission Romanow concernant des soins primaires prodigués 24 heures par jour par des équipes interdisciplinaires de fournisseurs de soins de santé. Le gouvernement a été loué pour son financement des infirmières praticiennes et infirmiers praticiens, mais prié de fournir des fonds additionnels et de réduire les barrières législatives à l'exercice de leurs fonctions. Certains s'inquiétaient du fait que les Réseaux Santé familiale financés par le gouvernement semblaient regrouper les services de médecins de famille au lieu de promouvoir une approche pluridisciplinaire de la prestation des soins de santé. Dans cette ligne de pensée, il a été suggéré que les Réseaux Santé familiale et les centres de santé communautaires jouent des rôles et répondent à des besoins différents.

Programmes de santé communautaire

Les centres de santé communautaires se sont dits disposés à jouer un rôle clé dans les efforts continus de réforme des soins primaires. Les centres existants et prévus demandaient un investissement accru dans ce secteur des soins de santé. Les organismes de lutte contre la toxicomanie ont demandé au gouvernement d'affecter des fonds appropriés à une gamme complète de services. Un représentant des hôpitaux situés dans de petites localités et dans des collectivités rurales a souligné que ces établissements étaient particulièrement bien placés pour offrir des soins primaires à l'échelle locale.

Santé mentale

Les organismes de santé mentale ont pressé le gouvernement d'adopter une formule de financement pluriannuelle semblable à celle utilisée pour les hôpitaux et de doubler les fonds affectés aux programmes de santé communautaire au cours des trois prochaines années. Il a été suggéré de réaffecter aux services de santé mentale communautaires les crédits fédéraux réservés aux soins à domicile et de financer les programmes de soins primaires par l'entremise des organismes communautaires de santé mentale dans le cadre de la réforme générale des soins primaires. On a demandé au gouvernement d'accorder une plus grande importance à la santé mentale des enfants, aux programmes visant à renforcer les

groupes d'entraide et aux projets touchant la santé mentale en milieu de travail; d'investir dans un registre des services de santé mentale et dans la création d'un mécanisme de collecte de données pour tous les services de santé mentale; et d'élaborer des stratégies pour l'établissement des priorités liées aux services de logement, d'emploi et d'intervention précoce en cas de psychose. On s'inquiétait du manque d'équité dans le financement des programmes de santé mentale et de lutte contre la toxicomanie à travers la province, et un soutien a été demandé pour un projet de revitalisation du ministère des Services à la collectivité, à la famille et à l'enfance.

Soins à domicile

Les soins à domicile étaient l'un des domaines ciblés pour l'élargissement du système de soins de santé, en prévision d'une hausse du financement fédéral en réponse au rapport de la Commission Romanow et à la suite des engagements pris par le gouvernement en 1998. Les attentes spécifiques incluaient un accès plus opportun aux services, des soins palliatifs et mentaux communautaires, des services destinés aux personnes à faible revenu et/ou souffrant d'une maladie chronique à long terme, ainsi que la parité salariale avec le secteur hospitalier.

Soins de longue durée

Avec le vieillissement de la population ontarienne, les soins à long terme demeurent une des grandes préoccupations. Le gouvernement a été prié de mettre en œuvre un programme d'immobilisations continu pour assurer la conformité des maisons de soins de longue durée aux normes de conception, et d'accroître les fonds de fonctionnement de 10 $ par résident par jour pour chacun des deux exercices suivants. Les diététiciennes et diététiciens ont recommandé d'augmenter l'allocation de repas des résidents ainsi que le budget des services diététiques et de nutrition. Les représentants des aînés de l'Ontario préconisent des normes, des inspections et des mesures d'application appropriées dans les divers établissements qui offrent des soins résidentiels aux personnes âgées et aux enfants ayant des besoins spéciaux. Une municipalité a demandé au gouvernement d'envisager le financement des soins de longue durée pour les personnes de moins de 65 ans souffrant d'une grave maladie chronique et d'octroyer des fonds additionnels aux Centres d'accès aux soins communautaires.

Financement des hôpitaux

Les représentants des hôpitaux de l'Ontario ont parlé de la nécessité de réformer le système actuel de financement et de planification, notamment par le recours à un financement pluriannuel, une planification intégrée du système, des « prix » des services qui récompensent le bon rendement, et l'intégration des fonds de fonctionnement et d'immobilisations dans le processus décisionnel. Les options de réforme du financement des immobilisations incluaient la création d'un fonds pour la technologie de l'information sur la santé, la partage du coût des investissements dans la technologie de l'information sur les hôpitaux et la mise en œuvre de l'Examen sur la planification des immobilisations dans le domaine de la santé, annoncé dans le Budget 2002 de l'Ontario. Un témoin a demandé au

gouvernement de reconnaître le caractère inadéquat de la formule de financement pour les petits hôpitaux confrontés à des circonstances spéciales.

Professions et professionnels de la santé

Comme d'autres secteurs de l'économie, le secteur des soins de santé fait face à d'imminentes pénuries de professionnels qualifiés en médecine, en sciences et techniques infirmières et en administration. Le gouvernement a été avisé de la nécessité de se pencher sur cette question en général et de prendre des mesures particulières pour régler les problèmes de recrutement et de maintien des effectifs dans les régions mal desservies. Il a toutefois été loué pour son programme visant à accélérer l'accréditation des médecins formés à l'étranger qui désirent exercer leur profession en Ontario.

D'autres professionnels de la santé ont fait part de leurs propres préoccupations au Comité. Les optométristes veulent un nouveau barème des prestations, un budget adéquat pour les services d'optométrie, ainsi que des changements législatifs qui leur permettraient de prescrire des agents pharmaceutiques thérapeutiques. Les orthophonistes et les audiologistes veulent des mesures qui assureraient une offre de professionnels suffisante pour répondre aux besoins des Ontariens, particulièrement pour maintenir et améliorer les initiatives d'intervention précoce. Les chiropraticiens de l'Ontario ont demandé que le Réseau Santé familiale de l'Ontario encourage les patients à avoir recours à leurs services et que le niveau de financement de l'Assurance-santé soit rétabli à 2 % ou 3 % du budget des services des fournisseurs. Les diététiciennes et diététiciens ont proposé d'examiner différents modèles de prestation des services de nutrition dans un système réformé de soins primaires, et de financer des postes de stagiaires en diététique et de coordonnateurs de stage.

Les infirmières et infirmiers voulaient des fonds additionnels pour pouvoir atteindre plusieurs objectifs : financer 15 000 nouveaux postes d'infirmières et infirmiers diplômés; accroître le nombre de places de première année en sciences infirmières dans les établissements d'enseignement; aider les professeurs de sciences infirmières à faire des études de doctorat; appuyer les initiatives conjointes de recrutement; élaborer et diffuser des lignes directrices sur les meilleures pratiques cliniques en Ontario.

Divers

Le gouvernement a été encouragé à appuyer le lancement d'un programme national d'assurance-médicaments, y compris un nouveau régime de réglementation et le contrôle des prix des médicaments. On lui a demandé d'améliorer le Programme de médicaments de l'Ontario. Divers témoins voulaient un accès plus facile et plus rapide aux services de diagnostic et de traitement, aux thérapies approuvées et aux appareils médicaux dans les collectivités éloignées, rurales et du Nord. Enfin, le gouvernement a été invité à accroître ses investissements dans les technologies médicales allant des services de diagnostic

aux systèmes de gestion de l'information sur les patients, en passant par les thérapies de soins cardiaques.

LOGEMENT

De nombreux groupes ont soulevé le dossier des logements abordables devant le Comité, arguant qu'il joue un rôle crucial dans le développement économique et le succès des stratégies d'éducation et de santé et que son intégration adéquate avec les programmes d'aide sociale serait rentable. Les représentants des entreprises ont souligné que la croissance continue du secteur des services exige un stock de logements abordables dans les villes de la province. Les porte-parole de l'industrie de la construction résidentielle ont encouragé le gouvernement à passer en revue les politiques qui découragent l'investissement dans la construction de logements locatifs et recommandé l'élimination ou la réduction des redevances d'aménagement pour les logements locatifs.

La province a été avisé de faire des efforts pour stimuler la construction de logements abordables, notamment en assumant de nouveau la responsabilité du logement social; en réinvestissant dans la construction de logements sociaux des sommes égales à celles fournies par le gouvernement fédéral dans le cadre de l'Entente concernant le logement abordable; en augmentant les indemnités quotidiennes versées aux municipalités pour les sans-abri; en ajoutant aux réserves de capital pour les logements sociaux transférés; en accroissant le nombre et la valeur des suppléments au loyer; et en renforçant le contrôle des loyers et autres mesures de protection pour les locataires. Il a également été suggéré au gouvernement de fournir des biens-fonds lui appartenant pour les logements; d'encourager les coopératives d'habitation; de donner aux municipalités plus de souplesse dans l'approbation des projets afin d'assurer la viabilité financière à long terme; d'offrir des incitatifs en faveur de la construction de logements secondaires; et de travailler en collaboration plus étroite avec les organismes sans but lucratif. Le programme du ministère des Services à la collectivité, à la famille et à l'enfance qui vise à produire des logements pour les personnes handicapées par un retard de développement est considéré comme un modèle à suivre pour les autres ministères.

TRAVAIL

Plusieurs témoins étaient d'avis qu'il fallait accroître le salaire minimum de l'Ontario. Un représentant du milieu des affaires a laissé entendre que peu de travailleurs ontariens touchaient le salaire minimum.

Un porte-parole de l'industrie des assurances a déclaré que la province devait élargir les programmes de prévention des blessures et jouer un rôle de chef de file dans la promotion d'une campagne nationale en ce sens. De même, il a été suggéré d'examiner la rentabilité de la Commission de la sécurité professionnelle et de l'assurance contre les accidents du travail (CSPAAT) et de restreindre l'admissibilité à ceux et celles qui ne sont pas couverts par des régimes semblables ou meilleurs.

MUNICIPALITÉS

Les représentants des municipalités et d'autres intervenants qui s'intéressent aux dossiers municipaux ont donné au Comité des avis concernant le développement, les besoins en infrastructure et le partage des coûts associé au remaniement des services locaux.

Le gouvernement a été applaudi pour ses efforts visant à promulguer la *Loi modifiant des lois en ce qui concerne les friches contaminées*, mais on lui a recommandé d'apporter d'autres modifications législatives pour que les municipalités puissent en tirer de plus grands avantages. Ces modifications incluraient l'établissement d'un registre des friches contaminées ainsi que l'élargissement de l'assurance-responsabilité. La province a été invitée à offrir des incitatifs financiers pour les projets pilotes désignés de réaménagement des friches contaminées. Les représentants de l'industrie de la construction domiciliaire ont demandé au gouvernement de repérer les abus liés aux redevances d'aménagement, aux redevances d'aménagement scolaires et aux redevances d'aménagement de GO Transit et de prendre les mesures correctives qui s'imposent.

Des témoins provenant de différents secteurs de la société voulaient que soient éliminés les arriérés dans l'entretien et la construction des infrastructures matérielles. Plusieurs municipalités ont souligné la nécessité d'appuyer leurs projets communautaires. Il a été proposé d'améliorer la stratégie de croissance intelligente afin d'accroître l'investissement dans les logements abordables, de désigner des zones assorties d'incitatifs fiscaux et de faciliter l'accès des petites entreprises aux nouvelles technologies. Certaines municipalités voulaient plus de temps pour engager des dépenses dans les projets de l'initiative SuperCroissance et une plus grande souplesse dans leur conception.

Plusieurs groupes ont recommandé d'investir dans l'infrastructure de transport et de mettre l'accent sur l'intégration afin de relier les régions entre elles et de faciliter le trafic à destination des principales régions frontalières.

Les municipalités continuent de plaider en faveur d'un financement viable et prévisible à long terme. Elles ont laissé entendre que les impôts fonciers à eux seuls ne suffisent pas à couvrir leur part des services transférés et exhorté la province à réexaminer ses ententes de partage des coûts avec les municipalités pour divers services. Elles ont notamment mentionné qu'elles devaient couvrir les coûts supplémentaires liés à la modification des normes après le transfert des services. Diverses réformes ont été suggérées pour le calcul et l'administration du Fonds de réinvestissement communautaire. Les municipalités rurales et du Nord ont demandé que les coûts accrus auxquels elles font face par rapport aux municipalités du Sud de l'Ontario soient pris en compte dans le calcul des subventions.

TOURISME

Le gouvernement a été prié de s'engager à faire des investissements pluriannuels afin d'attirer plus de visiteurs et de créer des emplois dans l'industrie touristique. En outre, un train de mesures destinées à soutenir l'économie croissante des pistes récréatives de la province a été proposé au Comité.

TRANSPORTS

Un certain nombre de demandes relatives aux transports ont été présentées au Comité, dont la plupart concernaient des projets routiers d'intérêt local. On a également demandé à la province de conclure une entente sur l'infrastructure routière du Nord avec le gouvernement fédéral afin d'améliorer les couloirs de transport existants.

ANNEXE A

TÉMOINS ET OBSERVATIONS

TÉMOINS ET OBSERVATIONS

Organisme/particulier	Date de parution	URL du *Journal des débats*
Addiction Services Group		Mémoire
Advocacy Centre for Tenants Ontario	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P660_213223
Alliance of Canadian Second Stage Housing Programs (caucus de l'Ontario)	3 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P573_191313
Alliance to End Homelessness	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P892_276107
Appelbaum, Stephen		Mémoire
Association canadienne de la technologie de l'information, pour l'Ontario	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P917_302063
Association canadienne des compagnies d'assurances de personnes	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P593_194268
Association canadienne des fabricants de produi chimiques		Mémoire
Association canadienne pour la santé mentale, division de l'Ontario	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P287_75419
Association canadienne pour la santé mentale, section d'Ottawa-Carleton	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P435_133923
Association chiropratique de l'Ontario	5 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P594_197841
Association des banquiers canadiens		Mémoire
Association des chemins de fer du Canada	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P288_80121
Association des collèges d'arts appliqués et de technologie de l'Ontario	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P731_238209
Association des conseillers en orientation scolair Ontario	3 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P287_79857
Association des hôpitaux de l'Ontario	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P177_39805
Association for the Abolition of Capital Taxes		Mémoire
Association of Early Childhood Educators, Ontari	28 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P719_259612
Association ontarienne des sociétés d'aide à l'enfance	28 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P535_198043
Banque de Montréal	27 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F009.htm#P610_205868
Banque de Nouvelle-Écosse	28 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P213_59883
Bluewater Community Health Centre Steering Committee	3 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P627_210671

Organisme/particulier	Date de parution	URL du *Journal des débats*
BMO Nesbitt Burns	28 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P81_3361
Bureau d'assurance du Canada	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P234_64065
Cambrian College of Applied Arts and Technolog	4 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P327_93186
Campagne 2000	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P182_43701
Campagne contre la pauvreté des enfants	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P862_282875
Canada's Association for the Fifty-Plus		Mémoire
Canadian Association of Not-For-Profit RESP Dealers		Mémoire
Canadian Heart Rhythm Task Force		Mémoire
Centraide de l'Ontario		Mémoire
Centre canadien de philanthropie		Mémoire
Centre d'Action pour la Sécurité du Revenu	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P787_261282
Centre de santé communautaire de Sudbury	4 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P114_19502
Chambre de commerce de l'Ontario	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P222_53014
Chambre de commerce de Thunder Bay	5 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P197_45677
City View Centre for Child and Family Services	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P671_216833
Clinique juridique communautaire, Ottawa Centre	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P851_260887
College Student Alliance	28 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P866_310585
Community Living London		Mémoire
Confederation College	5 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P84_4180
Conseil canadien du commerce de détail	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P224_58944
Conseil régional de la jeunesse multiculturelle		Mémoire
Conseil scoiaire de district d'Ottawa-Carleton	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P343_100511
Corporation Canadienne des Retraités Intéressé	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P136_25045
CRASH 69	4 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P703_226920

Organisme/particulier	Date de parution	URL du *Journal des débats*
Credit Union Central of Ontario	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P836_281080
Credit Union Central of Ontario	5 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P329_87789
Earth Rangers Foundation		Mémoire
Fanshawe College	3 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P81_3455
Fédération canadienne de l'entreprise indépendante	28 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P489_180948
Fédération canadienne de l'entreprise indépendante	27 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F009.htm#P492_156052
Fédération canadienne des étudiantes et étudiants	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P965_320478
Fédération canadienne des femmes diplômées des universités, Conseil de l'Ontario	3 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P679_227806
Fédération de l'agriculture de l'Ontario	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P385_116204
Fédération de l'habitation coopérative du Canada région de l'Ontario	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P334_93578
Fédération des contribuables canadiens		Mémoire
Fédération des enseignantes – enseignants des écoles secondaires de l'Ontario	28 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P785_276448
Fédération des enseignantes et des enseignants de l'élémentaire de l'Ontario	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P393_122075
Fédération des enseignantes et des enseignants de l'Ontario	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P1032_34040
Fédération du travail de l'Ontario	28 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P913_321641
Financial Advisors Association of Canada		Mémoire
Financial Services Alliance		Mémoire
First Nations Independent Fuel Handlers Co-operative Inc	4 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P158_35921
Greater Kitchener Waterloo Chamber of Commerce	3 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P405_122713
Groupe de défense des enfants pauvres d'Ottawa-Carleton	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P127_21376
Institut du développement urbain		Mémoire
Interfaith Social Assistance Reform Coalition	3 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P350_102416
Kinna-aweya Legal Clinic	5 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P496_157065
Lakehead Elementary Teachers of Ontario	5 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P135_25607

Organisme/particulier	Date de parution	URL du *Journal des débats*
Lakehead Regional Family Centre	5 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P417_125160
Lakehead University Student Union	5 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P261_68610
Les Associations des Professeurs des Université de l'Ontario	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P449_138729
Les diététistes du Canada		Mémoire
London InterCommunity Health Centre	3 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P236_57208
Manufacturiers et exportateurs du Canada	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P81_3349
McCausland Hospital	5 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P384_109970
Métallurgistes unis d'Amérique	27 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F009.htm#P733_263205
Municipal Finance Officers Association of Ontario	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P892_299667
Municipalité de West Nipissing	4 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P808_264596
Nepean Community Resource Centre	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P800_246544
Northwestern Ontario Associated Chambers of Commerce	5 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P646_217024
Old East Village Business Improvement Area	3 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P820_281522
Ontario Association of Adult and Continuing Education School Board Administrators	4 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P381_113695
Ontario Association of Non-Profit Homes and Services for Seniors	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P712_232555
Ontario Association of Optometrists	3 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P132_20605
Ontario Association of Speech-Language Pathologists and Audiologists	4 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P600_191311
Ontario Catholic School Trustees' Association		Mémoire
Ontario Coalition for Better Child Care	5 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P714_236888
Ontario Electricity Coalition	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P436_137329
Ontario Home Builders' Association	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P339_101775
Ontario Long Term Care Association	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P133_24048
Ontario Non-Profit Housing Association	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P941_318509

Organisme/particulier	Date de parution	URL du *Journal des débats*
Ontario Restaurant Hotel & Motel Association		Mémoire
Ontario School Bus Association	4 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P480_152553
Ontario Society for Training and Development	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P677_221057
Ontario Trails Council	4 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P768_248497
Ontario Undergraduate Student Alliance	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P572_183226
Organization of Book Publishers of Ontario		Mémoire
Ottawa East Faith-Based Group on Affordable Housing	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P590_186982
Ottawa-Carleton Credit Union Ltd. Ottawa-Carleton Police Credit Union Ltd.	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P633_202634
Ottawa-Carleton Elementary Teachers' Federatic	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P486_148023
Our Schools, Our Communities	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P540_168229
Pay the Rent and Feed the Kids		Mémoire
Peel Alert	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P520_162361
People for Education	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P285_82970
Psychiatric Patient Advocate Office		Mémoire
Raha, Dick	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P197_45564
Ready Mix Concrete Association of Ontario		Mémoire
Registered Nurses Association of Ontario	28 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P827_293642
Santé Mentale pour Enfants Ontario	4 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P663_212888
Services juridiques collectifs	3 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P456_141699
Sexsmith, Robert	3 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P545_181636
Sherbourne Health Centre		Mémoire
Société canadienne de la sclérose en plaques, division de l'Ontario		Mémoire
Society of Management Accountants of Ontario	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P820_265737
Sudbury and District Home Builders' Association	4 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P551_173360

Organisme/particulier	Date de parution	URL du *Journal des débats*
Sudbury Child Care Community Action Network	4 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P213_52693
Sudbury Health Coalition	4 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P435_134927
Supportive Housing In Peel		Mémoire
SWITCH Kingston's Alternative Energy Cluster		Mémoire
Sydenham Community Credit Union St Willibrod Community Credit Union	3 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P188_40099
Syndicat canadien de la fonction publique, Ontar	28 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P597_216009
Syndicat des employés et employées de la fonction publique de l'Ontario	29 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F011.htm#P621_201983
Syndicat des employés et employées de la fonction publique de l'Ontario, section 666	4 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P81_3425
Task Force on Outdoor Education for the Ottawa Carleton District School Board	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P742_230024
Thunder Bay Literacy Group	5 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P471_147755
Together in Education	3 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P502_161077
Toronto Board of Trade	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P81_3354
Toronto Disaster Relief Committee	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P497_160421
Toronto Financial Services Alliance		Mémoire
Township of North Glengarry	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P395_118508
Township of Red Rock		Mémoire
Travailleurs canadiens de l'automobile	28 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P369_116291
Travailleurs canadiens de l'automobile, section 27	3 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P772_263889
Université McMaster	28 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F010.htm#P665_238494
Université York		Mémoire
Van Leeuwen Engineering Ltd.	6 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F016.htm#P84_4682
Ville de London	3 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F013.htm#P734_247817
Ville de Thunder Bay	5 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F015.htm#P545_178170
Ville de Toronto	30 janvier 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F012.htm#P776_249321

Organisme/particulier	Date de parution	URL du *Journal des débats*
Ville du Grand Sudbury		Mémoire
WaterCrest	4 février 2003	http://www.ontla.on.ca/hansard/committee_debates/37_parl/session3/finance/F014.htm#P266_70223

ANNEXE B

AVIS DIVERGENT DES MEMBRES LIBÉRAUX DU COMITÉ

Le 25 février 2003

Comité permanent des finances et
des affaires économiques

Opinion dissidente du Parti libéral

Comité permanent des finances et des affaires économiques
Consultation prébudgétaire 2003
Opinion dissidente du Parti libéral

Enseignement élémentaire et secondaire

Les Ontariennes et les Ontariens demandent des améliorations considérables dans les écoles élémentaires et secondaires. On en trouvera un aperçu dans le plan du Parti libéral pour l'éducation intitulé *Excellence for All*. Ces améliorations nécessitent la collaboration entre le gouvernement, les éducateurs, les conseils scolaires et les parents, une augmentation réelle du financement des écoles ainsi que des programmes innovateurs.

1. Le gouvernement devrait annuler ses crédits d'études de 500 millions de dollars en faveur des écoles privées.
2. Le budget devrait prévoir les crédits nécessaires pour commencer à faire ce qui suit :
    - fixer à 20 l'effectif maximal des classes, de la maternelle à la fin de la 3e année;
    - donner un choix d'écoles publiques, fournir des équipes de redressement pour les écoles en difficulté et des programmes phares afin de permettre l'excellence dans l'ensemble du réseau;
    - sécuriser nos écoles;
    - aider par des subventions les élèves des programmes de l'enfance en difficulté;
    - rendre l'instruction obligatoire jusqu'à l'âge de 18 ans.
3. Le gouvernement devrait immédiatement mettre en oeuvre toutes les recommandations relatives au financement contenues dans le rapport Rozanski.

Éducation préscolaire

L'investissement dans les programmes pour la petite enfance profitera à l'apprentissage et à la santé des enfants, à la sécurité des familles et à la productivité de l'économie. Le plan du Parti libéral intitulé *Best Start Plan* est une vision de ce que seraient une éducation et un soutien préscolaires de qualité supérieure, en quelque sorte un élargissement de notre système d'éducation publique.

1. Le budget devrait prévoir les crédits nécessaires pour commencer à mettre en oeuvre le *Best Start Plan* pour le développement préscolaire des enfants :
    - rendre admissibles aux subventions des frais de garderie 75 % des foyers ayant des enfants de moins de quatre ans;
    - fonder un collège d'éducateurs de la petite enfance;
    - renforcer les centres de ressources familiales et les centres pour les jeunes enfants afin d'aider les parents et les gardiennes et gardiens à s'occuper des jeunes enfants.

Enseignement postsecondaire

Dans une économie du savoir, une main-d'œuvre bien formée et hautement spécialisée attirera les meilleurs emplois, aux meilleurs salaires. Mais la pénurie chronique actuelle de personnel spécialisé ralentit notre économie, empêchant l'Ontario et ses habitants de réaliser leur potentiel. Pour former la meilleure main-d'œuvre d'Amérique du Nord, il est indispensable d'avoir un plan qui rendra plus abordable l'enseignement postsecondaire et améliorera la qualité des institutions qui le dispensent. Pour atteindre ces objectifs, il faudra adopter les mesures décrites dans le plan du Parti libéral pour la croissance économique intitulé *Achieving Our Potential* :

1. Le budget devrait prévoir les crédits nécessaires pour commencer à faire ce qui suit :
    - garantir qu'aucun élève de la double cohorte ne soit refusé dans un établissement postsecondaire;
    - augmenter de 50 000 étudiants la capacité postsecondaire;
    - geler immédiatement les droits de scolarité;
    - offrir une aide financière plus importante aux étudiants;
    - aider les étudiants les plus défavorisés en réduisant de moitié leurs droits de scolarité;
    - recruter de nouveaux professeurs;
    - investir dans la formation et la recherche aux 2e et 3e cycles en augmentant de 50 % les bourses d'étudiants de ces cycles.

Environnement

Les Ontariennes et les Ontariens ont le droit de prétendre vivre et travailler dans des collectivités où l'environnement contribue à leur santé et leur qualité de vie plutôt que de les menacer. L'Ontario est la troisième région du continent où la pollution est la pire, et ses importations de déchets dangereux en provenance des États-Unis ont quadruplé depuis 1995.

1. Le budget devrait prévoir les crédits nécessaire pour commencer à faire ce qui suit :
    - créer un fonds pour les transports en commun, la conservation de l'énergie, l'aménagement des friches industrielles et la surveillance de la nappe phréatique;
    - mettre au point un programme de réacheminement des déchets municipaux et interdire les déchets organiques dans les décharges;
    - offrir une aide financière aux exploitants agricoles pour qu'ils mettent en oeuvre des plans de gestion des éléments nutritifs.

Des collectivités fortes et sûres

Les Ontariennes et les Ontariens souhaitent vivre dans des collectivités fortes et sûres. Les municipalités ont beaucoup de difficulté à financer les programmes dont la province

s'est déchargée sur elles. Les collectivités manquent cruellement de fonds pour gérer leurs responsabilités, comme le logement abordable et les transports en commun.

Simultanément, on a vu apparaître de graves problèmes de sécurité qui doivent retenir l'attention du gouvernement. Au cours de la dernière décennie, le nombre d'agents de police par habitant a diminué de plus de 8 %, et les forces de l'ordre demandent qu'on augmente leurs ressources pour lutter contre le crime organisé. Le nombre important de dossiers en souffrance dans les cours de justice entraîne des délais interminables et parfois des dénis de justice.

La stratégie du Parti libéral pour les collectivités intitulée *Growing Strong Communities* constitue un plan pour remédier aux problèmes auxquels font face les collectivités ontariennes.

1. Le budget devrait prévoir les crédits nécessaires pour commencer à faire ce qui suit :
    - conclure un partenariat avec le gouvernement fédéral pour offrir des logements abordables;
    - créer une allocation de logement;
    - indexer sur le coût de la vie les prestations du bien-être social et du programme ontarien de soutien aux handicapés;
    - conclure le financement d'un partenariat avec les municipalités pour l'embauche de 1 000 agents de police supplémentaires de première ligne;
    - embaucher 50 substituts supplémentaires;
    - restaurer le financement des refuges de deuxième étape pour les femmes et les enfants fuyant la violence familiale;
    - augmenter le financement du Service ontarien de renseignements criminels pour combattre le crime organisé, en hausse dans la province.

Soins de santé

Depuis son élection en 1995, le gouvernement conservateur a toujours préféré la réduction des impôts aux soins de santé. La mauvaise gestion des soins de santé par ce gouvernement a entraîné la crise actuelle dans les salles d'urgence, le rallongement des listes d'attente, les déficits inquiétants dans nos hôpitaux et nos CASC, une pénurie croissante de professionnels de la santé et l'incapacité des hôpitaux et des cliniques à faire les investissements nécessaires dans la technologie informatique qui conduiraient à d'énormes économies de coûts à l'échelle du système.

Sous-financement et manque de financement de transition

Le gouvernement conservateur dira au gouvernement fédéral qu'il est confronté à des coûts de santé en augmentation de 5 % chaque année, et pourtant lui-même se refuse à financer au même niveau les dépenses de santé en Ontario, malgré l'augmentation de 20 % des paiements de transfert fédéraux.

Les 43 centres d'accès aux soins communautaires de l'Ontario se heurtent à des difficultés monumentales, comme c'est le cas des établissements de soins de longue durée. Une augmentation du financement dans ces deux cas entraînerait une plus grande efficacité à l'échelle du système, mais le gouvernement n'a pas jugé bon de s'attaquer sérieusement à leurs problèmes.

Tandis que le gouvernement déclare souvent que les dépenses de soins de santé sont « hors de contrôle », il est important de relever que, proportionnellement à l'économie de l'Ontario, les dépenses en soins de santé ont en fait diminué au cours des dernières années. Il est probable que le gouvernement veuille créer l'impression que les coûts des soins de santé ne sont plus maîtrisés pour préparer le public à avaler la pilule amère que représentent ses solutions plus idéologiques.

Pénurie de professionnels de la santé

Étant donné le vieillissement de la population ontarienne, nous faisons face à une pénurie menaçante, à l'échelle de la province, de professionnels des soins de santé. L'attitude du gouvernement quant à une amélioration de leurs conditions de travail et de leur sécurité d'emploi peut constituer un facteur. Par exemple, le nombre d'infirmières et d'infirmiers autorisés travaillant à temps partiel en Ontario est passé de sa moyenne traditionnelle de 30 % à près de 50 % pendant cette administration. Les petites collectivités ontariennes continuent à avoir beaucoup de mal à attirer les médecins.

1. Le budget devrait prévoir les crédits nécessaires pour créer un système permanent de soins de santé primaires – cela devrait être la priorité numéro un du gouvernement.
2. Le budget devrait prévoir immédiatement des mesures pour remédier au sous-financement des soins de santé, particulièrement à l'absence de financement de transition.
3. Le budget devrait refléter le fait que le gouvernement a l'intention de réformer et de moderniser, et non pas de démanteler, notre régime public d'assurance-maladie universelle.
4. Le budget devrait permettre de répondre à la pénurie chronique de professionnels de la santé et offrir les moyens de se doter d'une infrastructure informatique moderne.

Les emplois et l'économie

Le plan de croissance économique du Parti libéral intitulé *Achieving Our Potential* prévoit une stratégie de rigueur, une meilleure gestion de l'argent des contribuables et un renforcement des services publics, la formation de la meilleure main-d'œuvre d'Amérique du Nord ainsi que la création d'une économie plus innovatrice et d'une province ambitieuse qui entretient des relations commerciales et rivalise avec les meilleures du monde.

On trouvera dans *Achieving Our Potential* un grand nombre des étapes nécessaires pour favoriser l'innovation, développer les petites entreprises de la province et faire de celles-ci un « aimant » pour les investissements étrangers.

1. Le budget devrait commencer à répartir des fonds pour faire ce qui suit :
    - créer un crédit d'impôt pour la formation des employés;
    - abaisser les obstacles artificiels que doivent surmonter les nouveaux Ontariens et Ontariennes et autres professionnels formés à l'étranger;
    - mettre un terme à la semaine de travail de 60 heures et relever le salaire minimum à 8 $ sur quatre ans;
    - créer un fonds d'investissement stratégique dans le secteur automobile;
    - appuyer le secteur agricole par les moyens suivants : soutien à la recherche agricole, meilleure commercialisation de la salubrité et de la qualité des produits alimentaires ontariens et réglementation sur le contenu obligatoire d'éthanol et de biodiesel pour l'essence et le diesel;
    - réduire la paperasserie pour les petites entreprises;
    - créer un portail unique sur Internet pour les lois et règlements s'appliquant aux petites entreprises;
    - créer un projet provincial de recherche sur la commercialisation pour trouver de nouvelles idées;
    - cibler le financement de l'infrastructure aux frontières, tout en maintenant la sécurité;
    - recruter, dans le secteur privé, des gens d'affaires qui réussissent pour leur confier le rôle d'agents d'investissement de l'Ontario dans les pays étrangers ayant une croissance économique rapide;
    - travailler à attirer en Ontario la prochaine génération d'activités globales de service à la clientèle;
    - faire respecter un règlement strict, transparent et juste en matière de valeurs mobilières;
    - poursuivre activement la création d'une seule commission nationale des valeurs mobilières.

2. Les ressources nécessaires pour financer ces recommandations, entre autres, pourraient provenir de l'adoption des mesures suivantes dans le budget :
    - annuler le plan visant à réduire l'impôt sur le revenu des sociétés à 25 % au-dessous de celui de nos concurrents américains;
    - annuler les bons de 500 millions de dollars pour les écoles privées;
    - percevoir les impôts impayés sur les sociétés;
    - réduire la quantité de travail confiée aux conseillers privés;
    - mettre un terme à la pratique consistant à faire de la publicité gouvernementale partisane.

Gerry Phillips, député provincial

Monte Kwinter, député provincial

ANNEXE C

AVIS DIVERGENT DES MEMBRES NÉO-DÉMOCRATES DU COMITÉ

Le caucus du N.P.D.

Recommandations et arguments à l'appui

Pour la ministre des Finances sur les consultations prébudgétaires 2003

Soumis au
Comité permanent des
finances et des affaires économiques

Le 25 février 2003

L'heure du réinvestissement

I. INTRODUCTION

Le débat est véritablement terminé : de nouvelles baisses généralisées de l'impôt sur le revenu des particuliers et des sociétés dans le budget 2003 est bien la dernière des choses dont l'Ontario a besoin. Au contraire, la province a désespérément besoin d'une stratégie dynamique pour attirer de nouveaux investissements dans le secteur automobile, aérospatial, manufacturier et primaire, entre autres. Il faut aussi renoncer totalement à la déréglementation et à la privatisation de l'électricité en Ontario, faire un investissement majeur dans les services humains tombés en déliquescence afin que tous les Ontariens et Ontariennes aient accès à des soins de santé de premier ordre, des écoles de bonne qualité et une eau pure et sûre; il est aussi indispensable de faire des investissements importants dans le transport et le logement dans les villes, d'augmenter immédiatement le salaire minimum et de réformer véritablement les retraites afin que tous puissent aspirer à une retraite digne et sûre.

II. LE BUDGET 2003 : L'ONTARIO NE PEUT SE PERMETTRE D'AUTRES RÉDUCTIONS D'IMPÔTS

Le dernier budget a reporté la plupart des réductions de l'impôt sur le revenu des particuliers et des sociétés qui avaient été annoncées, ainsi que la mise en oeuvre du crédit d'impôt pour les frais de scolarité des écoles privées. Le présent budget devrait officialiser cette situation et éliminer une fois pour toutes ces mesures fiscales régressives. L'Ontario a un besoin désespéré d'investissements considérables dans ses ressources économiques et humaines. L'heure d'investir a sonné.

III. PRIVATISATION DE L'ÉLECTRICITÉ

Les velléités de privatisation et de déréglementation de l'électricité ont échoué lamentablement. Le gouvernement devrait oublier une fois pour toutes l'idée de privatiser et de déréglementer l'électricité de l'Ontario.

IV. LA CROISSANCE DURABLE EST MENACÉE PAR L'INCURIE À L'ÉGARD DES PRINCIPALES INDUSTRIES MANUFACTURIÈRES ET PRIMAIRES.

En ressortant dans chaque nouveau budget sa politique fiscale éreintée et discréditée, le gouvernement continue à négliger les fondements économiques réels de l'Ontario : nos industries manufacturières à gros salaires et notre secteur primaire. Bien que le manque total d'intérêt du gouvernement pour une stratégie industrielle proactive ne soit pas nouveau, ce qui est différent dans les audiences prébudgétaires de 2003 est l'inquiétude générale exprimée par les syndicats et les employeurs concernant les faiblesses structurelles profondes de l'économie ontarienne.

Au cours de ses négociations, en 2002, avec Daimler Chrysler et Ford, le syndicat des TCA a négocié d'importants investissements pour Chrysler à Windsor et Ford à Oakville. Les gouvernements provincial et fédéral doivent agir dès maintenant pour que ces propositions d'investissements se concrétisent.

V. LES CRISES PERMANENTES DANS NOS SERVICES PUBLICS

Comme au cours des années précédentes, les témoins, les uns après les autres, ont signalé les crises permanentes causées par le sous-financement chronique de nos services publics.

Par exemple, la réforme des soins de santé primaires, tant prônée par le gouvernement, continue à progresser à une lenteur désespérante, et il n'y a aucune chance qu'elle atteigne, même de très loin, son objectif consistant à regrouper 80 % des médecins dans des centres de santé familiale d'ici 18 mois.

Pour ce qui est de l'enseignement primaire et secondaire, les témoins ont réclamé la mise en oeuvre « réelle » du rapport Rozanski, ce qui correspond à sensiblement plus que la somme de 1,8 milliard de dollars dont a parlé le gouvernement.

Au niveau postsecondaire, les étudiants font face à une crise opérationnelle et à un manque de moyens.

La crise du logement en Ontario est toujours aussi aiguë, et de nombreux groupes ont souligné le fait que la crise actuelle n'est pas simplement celle du manque de logements, mais celle beaucoup plus profonde concernant les locataires, entre autres, qui doivent consacrer au logement une portion beaucoup trop élevée de leurs maigres revenus.

RECOMMANDATIONS

1. Impôts

Le gouvernement devrait immédiatement suspendre tout projet important de réduction de l'impôt sur le revenu des particuliers et des sociétés, et relever le taux d'imposition sur le revenu des sociétés au niveau existant avant le budget de mai 2000. Les seules exceptions concerneraient les mesures prévues de réduction de l'impôt ontarien pour les particuliers à faible revenu et les réductions du taux d'imposition des petites entreprises. Dans les deux cas, il faudrait agir comme prévu.

Le gouvernement devrait aussi fixer deux nouvelles tranches d'imposition à 100 000 $ et 150 000 $, qui rapporteraient 1,5 milliard de dollars supplémentaires de recettes. Cette légère augmentation de l'impôt provincial sur le revenu payée lorsque le revenu dépasse 100 000 $ ne toucherait que les 3 % des particuliers les mieux rémunérés en Ontario. Le milliard et demi de dollars de recettes provenant de cet impôt devrait être consacré à l'éducation et à d'autres programmes pour les enfants et les jeunes.

2. Électricité

Le gouvernement devrait renoncer une fois pour toutes à son projet de privatisation et de déréglementation de l'électricité de l'Ontario.

3. Emplois

Le gouvernement devrait mettre en oeuvre une stratégie d'emploi « faite en Ontario » qui permettrait d'attirer des investissements de façon dynamique dans les importants secteurs économiques, comme l'automobile, l'acier, la foresterie, les télécommunications, etc. Le secteur automobile, en particulier, devrait constituer la priorité, et le gouvernement devrait mettre au point les accords avec Chrysler et Ford pour que les investissements essentiels négociés par les TCA voient le jour.

4. Santé

L'Ontario doit augmenter le financement des hôpitaux croulant sous le poids des dettes, interdire les IRM privées, prévoir un financement suffisant pour les soins à domicile sans but lucratif, embaucher davantage d'infirmières et d'infirmiers et mettre en oeuvre une véritable réforme des soins de santé primaires en construisant 100 nouveaux centres de santé communautaire dans les quatre ans.

5. Enseignement primaire et secondaire

Chaque école en Ontario devrait être une école excellente. Le gouvernement devrait compléter la mise en oeuvre, au cours du présent exercice, des recommandations sur le financement de l'éducation du rapport Rozansky, sans attendre trois ans pour rendre à nos écoles élémentaires et secondaires l'argent qu'il leur a pris au cours des sept années précédentes.

Le crédit d'impôt pour les écoles privées devrait aussi être annulé une fois pour toutes.

6. Enseignement postsecondaire

Le gouvernement devrait immédiatement réduire de 10 % les droits de scolarité, redonner un financement par élève comparable à celui de la moyenne nationale et ajouter des subventions aux programmes actuels d'aide aux étudiantes et étudiants.

7. Logement

Le gouvernement devrait immédiatement imposer un gel de deux ans sur les loyers et restaurer la protection réelle des loyers pour les locataires de la province. Le gouvernement devrait aussi lancer un programme de logements sans but lucratif consistant à construire 32 000 nouveaux logements coopératifs et unités sans but lucratif, sur une période de quatre ans, plus 7 200 logements subventionnés pour les sans-abri.

8. Environnement

L'eau en Ontario doit rester dans le domaine public. Le gouvernement devrait immédiatement promulguer la *Loi sur la protection des sources d'eau potable de l'Ontario* proposée par le N.P.D. pour s'assurer que l'eau potable est protégée depuis sa source jusqu'au robinet.

9. Garderie d'enfants

Le gouvernement devrait abandonner la Promesse de l'Ontario, qui est fort coûteuse, et y substituer un investissement majeur dans des garderies réglementées, sans but lucratif. Il devrait adopter immédiatement un système de garderie à 10 $ par jour et ajouter 20 000 places sur quatre ans.

10. Transport

Le gouvernement devrait garantir un financement stable d'une année à l'autre pour le transport en commun, tout en entretenant correctement nos autoroutes et nos routes. Il devrait allouer 3 cents des 14,7 cents de taxe sur les carburants à un fonds réservé au transport.

11. Réforme des pensions

Après toute une vie de dur labeur, les Ontariennes et les Ontariens méritent de prendre leur retraite dans la sécurité et la dignité. Le gouvernement devrait mettre en oeuvre une véritable réforme des

pensions comprenant l'obligation d'une indexation partielle pour les caisses de retraite de société et l'acquisition des droits à retraite à partir du premier jour d'emploi, comme c'est le cas au Québec.

12. Salaire minimum

Le gouvernement devrait immédiatement augmenter le salaire minimum pour le porter à 8 $ l'heure.

David Christopherson, député provincial
Hamilton-Ouest
Porte-parole du N.P.D. en matière de finances